Al Mal Waltegara

قانون الضرائب الجديد والإقرام الضريبي

متتىحات لتطوير جهاز الضرائب العقارية

> الضرائب ونقطة البداية (قراءات)

्(त्युम्यार्थेंगी) प्रम्यूषाद्रमेगास्मीर्म्याप्रमिन् प्रोम्ब्रात्य्यप्रीष्याच्ये सामन्त्रम بنتيه ليلفؤا لؤيح فإالجي

رأس المسسسسال المصسدروالمسسدة وع ۱۹۸ مليون دولار آمريكى



رأس المسسسسال المسسرخص بهسسسه ۵۰۰ ملیون دولار آمریکی

بنك فيصل الإسلامي المصري

شركة مساهمة مصرية

نتانج البنك في نهاية العام النهالي ٢٠٠٥ م

بيان بالنتائج المحققة	P40/17/TI	P45/17/41	معدلاالتمو
	مليــون جم	مليــون جم	%
إجمالي أصول البناك	PFTF1	10-64	AYA
الحسابات الجارية والأوعية الادخارية	YAY	17757	4,40
صافى أرصدة التوظيف والاستشمار			
(بعد استبعاد المخصصات)	12227	17247	V,1Y
الأصول السائلة	1770	47A	44,04
مخصصات التوظيف والاستثمار	4.4	AEO	٧,٧٤
حقوق المساهمين وصافى أرياح السنة	CAF	741	١٠,٣١
العائد الوزع على أصحاب الأوعية الادخارية	AYF	217	11,11

ويسر البنك أن يطن عن تقديم خدماته المصرفية

- * عبير الإنترنست [فيصل أون لاين]
- * من خلال التليفون [البنـك الصوتى]

www.faisalbank.com.eg للاستعلام والاشتراكة زوروا موقح البنك

فروع البنك : فرع الجيزة : (١٤٩) شارع التحرير - مبدان الجلاء - الدقى .

هرع القاهرة: (٣) شارع ٢٦ يوليو .. القاهرة

الأزهر ـ غـمرة ـ مصر الجـديدة ـ الدقى ـ أسـيوط ـ سوهاج ـ الإسكندرية ـ دمنهور طنطا ـ بنها ـ المنصورة ـ المحلة الكبرى ـ السويس ـ الزقازيق ـ مدينة دمياط الجديدة

فروع تيد الافتتاع :

السيدة زينب مدينة نصر - القاهرة الجديدة - مدينة السادس من اكتوبر

علمية - اقتصادية - مالية - عامة- تصدرشهريا العسدد ۲۰۰۳ _ مسارس ۲۰۰۳ م

نائب رئيس التحريـــــ أ. دا كامل عمراق نائب رئيس التحريـــر

رئيس مجلس الإدارة ورئيس التحرير أجمد عاطف عبدالرجمن

أ. دا طلعت أسعد

إدارة الأعمال ، المحاسبة والضرائب، أ. د محمد سعيد عبدالفتاح أ. د عبدالمتعم محمود أ. د حسن محمد خير الدين أ. د منيس محمود سالم أ. د شوقى حسين عبدالله ا. د شـــوقی خـــاطر ا. د محمود صادق بازرعه أ. د عبدالنعم عوض الله أ. د على محمد عبدالوهاب أ. د مسحسم ود الناغي ا. د عبدالمنعم حياتي جنيد ا.داحمد حسجاج ا. د عبدالحميد بهجت ا. د احسمسد الحسايري ا. د محمد محمد ابراهیم ا. د منصبور حامید ا. د فـتـحى على مـحـرم

هينة المحكمين

ا. د ســمـــيـــر طويار ا. د إبراهيم مـــهـــدي ا. د میشر احمد میشر ۱. د نشیات فیهیمی أ. د عادل عبدالحميد عز اً. د العشرى حسين درويش اً. د رضــــا الـعـــــدل اً. د نــاديــة مـــكــاوى ا. د المستسرّ بالله جــــــر أ. د مسحسمسد الزهار

ا. د السيب عبيده ناجي ا. د محمد عثمان ا داحمه فهمي جلال ا. د فــــرید زیـن الـدیـن ا. د فـــابـــت إدریـــس ا.دعبدالمزيزمخيمر الاقتصاد والإحصاء والتأمين،

ا. د احسم د الغندور ا. د عبداللطيف أبو العلا أ. د حـــه نهران

* في هذا العدد *

كلمستز العسدد

رئيس التحرير

صفحة

٤V

- قانون الضرائب الجديد والإقرار الضريبو حُتبة الاسخند ية
- إعداد/ فادية حنا الله أبادير
- مقترحات لتطوير جهاز الضرائب العقارية

- (الجسزءالثاني)
- الاتجاهات نحو المرأة في الإدارة بدولة الإمارات العربية المتحدة
- د ./ طارق رشدى عبدالحليم جبة دكتور/محمد الباز
- الضرائب ونقطة البداية (قــراءات)

القسم الأول خاص بنشر الأبحاث المحكمة وفقأ لقواعد النشر العلمي المتعارف عليها عن طريق الأساتذة كل في تخصصه

ثمن النسخة

جمهورية مصر العربية جنيهان

. ۵۰۰ درهم ۵۰ ژس سيوريا ليسيسا فينسسان السنسودان ۲۵۰۰ ليرة ٠٤ چنيها المسسراق ة دينارات الجسسوائر ١٠٠٠ ظلس البكبويست ۱ دینسار الأردن ٨٠٠ فلس ١٠ ريــالات ۱۰ دراضم دول الخليج السعودية

الاشتراكات

 الاشتراكات السنوية ٢٤ جنيها مصرياً داخل جمهورية مصر العربية أوما يعادلها بالدولار الأمريكي في جميع الدول العربية ترسل الاشتراكات بشيك أو حوالة بريدية باسم مجلة المال والتجارة على العنوان أدناه • الإعسلانات يتسفق عليها مع الإدارة

كلمة العدد بقلم محاسب أحمج عالمان عبدالرحمن رئيس مجلس الإدارة





■ شهر مارس وأبريل من كل عام هى شهور نهاية تقديم الإقرار الضريبي سواء بالنسبة للأفراد الطبيعيين أو للأشخاص الاعتبارية .

■ وهذه السنة هي بداية تقديم الاقرار طبقاً للقانون واللائحة التنضيدية إلا إن الجميع من ممولين ومحاسبين وم_أم_وري ضرائب ... الإقبرارات قبل الدخول في تفاصيلها أربكت الجميع لما لها من أسلوب إحمائي جديد يحتاج فترة إن لم يكن عدد من السنوات للتكيف مع مقتضياته وأحكامه وكان يجب أن يسبقه دورات تدريبية لمأمسوري الضــرائب لأن الخطورة تكمن في أسلوب أدائهم وخاصة عن كيفية استخدام هذه النماذج وطريقة المحاسبة من خلالها خاصة وأنه استفنى عن القوائم المالية المعتادة والتي يعتمدها المحاسبون القانونيون وزاد من تجـــريمهم عن أي بيانات يوقعون عليها في الإقرار في الصفحات البديلة

عن هذه القـــوائم مما أثار حفيظة فــُـة المحاسبين القانونيين لتحملهم السئولية ليس بالقدر الذي يسمح لهم الممادء من معلومات وبيانات . ومن المحروف أن المحاسب القانوني غير مقيم بالمنشآت فاعتمادهم على ما يقدم لهم من مستندات فقط.

- وسمعنا عن تعديل اللائحة بحسيث تقلل من تجسريم المحاسبين إلا في حالات التلاعب في البيانات وبمعنى آخر حالات التهرب التعمد هذا ما سمعناه وقرأناه ولكن ■ كسيف بكون الحسال في
- كسيف يكونُ الدسالُ في التطبيق ؟
- التطبيق ؟

 وهل سيكون د خاك التزام
 من قبل مأمورى الضرائب
 في ما تعودوا عليه خلال
 سنوات طويلة من إهدار
 البيانات واللجوء إلى عنصر
 التقدير سواء في الحالات
 التقديرية أو الدفترية فكان
 عبء الإثبات يقع على المولين
 برغم أن المأمور يعجز عن
 تبرير تقديراته ويتقصه الأدلة

- رغم أن هناك قواعد معروفة ومتفقاً عليها بل معلنة ضمن التعليمات التفسيرية من المصلحة تحدد كيفية التعامل مع الحالات الدفترية وغير الدفترية إلا إن المأمور ومن بعدد مسلسل من المراجمين ومديرى الفحص يسيرون دائماً مع البداية السيئة التي بداها المامور الفاحص.
- هذا ما دعانا إلى المناشدة والمناداة مع لفت الأنظار حول أداء مأمورى الضرائب والذي يتوقف عليه نجاح تطبيق القانون أو فشله ـ لأنه ليس العبرة بالنصوص واللوائح والتعليمات ولكن الأهم هو مواسة هذه النصوص ثم كيفية تطبيقها في الحياة .
- إن مصلحة الضرائب عليها مهام خطيرة لضمان نجاح تطبيق القانون وتحقيق المستهدف من إصداره.
- إن القانون الجديد بفكره الجهنمي في سبيل التعجيل بتحسيل الضريبة خلال

شهرين وبنسبة كبيرة إن لم تتم كلها خلال شهر مارس وأبريل من كل عام بعد أن يلت زم الجميع بتقديم الإقرارات بعد تشديد المقوية على عدم تقديمها والسداد غلى أمن واقعها في حالات الريح حسن يخصص لنظام الفحص بالعينة لأن المنشأة الخاسرة تخضع للقحص الخاسرة تخضع للقحص المباشر جميعها دون استثاء

■ لا شك أن القانون الجديد راعى عنصر الحصيلة اكثر من عنصر العدالة بعد تقليل شرائح الضريبة وعدم التقرقة بين النشساط الصناعي والتجارى وهناك كثير من السلبيات فإن واضعى القانون من يكون القانون عادلاً وبخاصة في عدم التقرقة بين شركات الأشخاص والشركات الأشخاص والشركات المؤوية الأخرى.

ا النقلة المضاحئة من النقلة المضاحئة من قانون قديم كان يجرى العمل عدم وساق من حيث التحديل والتغيير في عهد فحاة إلى قانون جديد في المكر والمشاهدة على المكر والمشاهدية على المكر والمشاهدية عقولون من كندا أو أمريكا كلاهما مجتمعات متضورة وليست نامية يعيش حد الفقر من فصف السكان دون حد النقر من فالمناخ والأسلوب حد النقر من فصف السكان دون حد النقر من فالمناخ والأسلوب حد النقر من فالمناخ والأسلوب حد النقر من فالمناخ والأسلوب حد النقر من فالمناخ والأسلوب

والقواعد والأحكام جديدة وكان يجب إعطاء فترة زمنية لاستيعاب أحكام هذا القانون الجديد.

■ رغم الدعاية والإعلانات والميزانيات المفتوحة والتي استغرقها تقديم القانون الجديد للمجتمع منذ إصداره وقد استمرت أكثر من سنة أنفق فيهما الملايين من الجنيهات كان من الأجدر أن يخصص جانب من الميزانيه الإعلامية لتدريب مأموري الضـــرائب الذين بدأو في تطبيق القانون بعقلية ثابتة لم تتغير ولم تستوعب بعد المستهدف من وراء القانون الجديد وهذا ما سيؤدى إلى كشير من المشاكل إذا لم تتدارك الأمر مصلحة الضرائب .

■ مع قــانون الضــرائب الجديد أصبحت الإقرارات الضريبية كيف أصبحت بسيطة واضحة و دقيقة _ ثلاث عسيسارات وردت في الإعسلان ونحن لا نتسفق مع الصفات الثلاثة لأننا من واقع اتصالاتنا بالمحاسبين والمولين ومأموري الضرائب اتفقوا على عدم الفهم الكامل للإقسرارات الجسديدة فالبساطة والوضوح ... بعيدان عن فهم وعقل جميع الأطراف ـ أما بالنسبة للدقة في البيانات فهذا يتوقف على مدى الإلمام بالقانون وهذا

- يتعارض مع فقدان الإقرار لمنصرى البساطة والوضوح ... ولكن هو الإعلان ؟
- إن مصلحة الضرائب عليها واجب كبير وجهد مطلوب أن يبذل في سبيل ضمان فاند القانون وتتبنى سياسة تثقيفية لجميع الأطراف .
- ا التدريب مطلوب .. التوعية المساشرة من خلال إدارات منتشرة في جميع المحافظات ومن خلال وسأثل الإعلام المرئية والمكتوبة ومن خلال النقابات والاتحادات والغرف التجارية والصناعية إن الأمر يحتاج إلى حملة شاملة وكاملة لا تقتصر على الإعلام حيث تأثيره لا يتعدى ١٠٪ ـ المهم تكثيف عمليات التثقيف على جميع المستويات والتدريب ورفع كمضاءة الجهاز الإداري المالي ولنا في مصطحــة الضرائب على المبيعات القدوة فيما سارت عليه باعتبارها ضريبة جديدة وصاحب تطبيقها الكثير من التطوير في الأداء .
- أخيراً إننا نناشد الحكومة أن يلازم تطبيق القسانون الجديد عسملية تدوين للملاحظات وحصر لمشاكل التطبيق أولا بأول حتى يمكن من خلال قسرارات وزارية أو تمليمات تفسيرية حتى نقترب من الأهداف المالية المشودة .

وزارة المالية مصلحة الضرائب العقارية

مقترحات لتطوير جـــهـــــــاز الضــــرائب العقــــارية

وملحقاته

كبير باحثين مصلحة الضرائب العقارية القاهرة

المقدمة :

من البديهى أن مصلحة الضرائب العـقارية هى إحـدى المسالح الإيرادية وجزء من الجهاز الضريبى وقد احتفات بعيدها المثوى هى عـام ١٩٨٢ فـهى قـد

حافظت على الملكية العقارية ومستنداتها حماية لحقوق الملكية الفردية منذ ما يجاوز قرناً من الزمان .

ولقد تطور الهيكل التنظيمي للمصلحة إذ كانت عبارة عن قسم للإيرادات بديوان وزارة المالية وهي عام ١٨٩٠ أنشئت إدارة الأموال المقسررة حستى عسام ١٩١٦ فأصبحت عموم الأموال المقسررة حستى ١٩٢٩/٥/٢١ حيث سميت مصلحة الأموال المقررة إلى أن صدر القرار الجسهوري رقم ١٦٢٧ في العباشير من أكتبوير ١٩٧١ بتغيير السمى إلى مصلحة الضرائب العقارية ، وتختص المصلحة بريط وتحصيل ضريبة الأطيان الزراعية والعقارات المبنعة كما أن الإدارة العامسة للملاهى بالصلحة هي السئولة عن صحة وسلامة ومراقبة تتفيذ القانون رقم ٢٤ لسنة . 1999

ويعتمد نظام ضريبة الأطيان على بيان وصفى

لكل أراضى الدولة الزراعية أو الصالحة للزراعة وتعرف بالأراضي الداخلة في الزمام وتقسم فيه أطيان كل بلد إلى حياض تتماثل أراضيها في النوع وتقوم بعمله مصلحة الساحة وتحمدد المنافع الداخلة في الزمام وتحدد الحياض وأقسامها بواسطة تثبيت قوائم حديدية على حدودها ويتم إثبات هذه القوائم على لوحات تشمل اللوحة حوضاً كاملاً أو جزءاً منه ثم يثبت كل ذلك في سجلات خاصة وتلحق به خرائط وصفية تبين موقع كل قطعة ورقمها والحوض الذي تقع فيه كما يوجد سجل لحصر مجموع أراضي كل ممول في القرية والحسوض التسابعسة له ومساحتها والقيمة الإيجارية لكل قطعة ومقدار الضريبة التي يدفعها كما يوجد دفتر المكلفة يحتنفط به في عاصمة المحافظة ولكل قرية دفتر يتضمن حسابها ولكل ممول صفحة بها بيان الأراضي التي يضع يده

عليها في القرية وقيمتها الإيجارية والضريبة التي يدفعها ، وقد مسحت أراضي مسصر على أربع سنة ١٨٧٩ حتى المنا أراضيها في النوع أعطيت لكل حيوض فشة

عن ضريبة العقارات المبنية فإنها فرضت لأول مارة في منصار في عنهاد محمد على باشا عام ١٨٤٢ وكان سعرها ١٢/١ من القيمة الإيجارية السنوية أي إيجار شهر ولم يكن الأجانب يخضعون لهذه الضريبة حيث لم يكن لهم الحق في تملك الأراضي والعقارات وبموجب الأمسر العسالى الصادر في ١٣ مارس ١٨٨٤ تم تقنين وتنظيم جباية ضريبة المباني وكانت (عوايد الباني) وأخضع لها المصريون والأجانب بعد أن أبيح لهم تملك الأراضى والعشارات منذ عام ١٨٦٧

وظل الأمير العالى الصادر سنة ۱۸۸۶ وما أدخل عليه من تعديلات معمول به حتى ألغى بموجب القانون رقم ٦٠ لسنة ١٩٥٤ الصادر فى شهر فبراير ١٩٥٤ .

أما عن ضريبة الملاهي فهى ضريبة نوعية غير مباشرة تفرضها الدولة على المتفرجين ضمن ثمن الدخول أو أجرة المكان في الدور والمحال المسينة بالجداول المرفقة بالقانون وعلى هذه الأمـــاكن أو المستغلين لها أن يقوموا بتحصيل هذه الضريبة وتوريدها للدولة ممثلة في إدارة ضريبة الملاهى المختصة التابعة لمصلحة الضرائب العقارية وهي ضريبة عامة من حيث أساس فرضها ومحلية من حيث أيلولة حصيلتها إلى محالس المدن الكائن بدائرتها هذه الأماكن أو المحال لدعم دورها في توفير الخدمات.

كما أن المسلحة تقوم بالإشراف العام على معهد المحصلين والصيارف على ضوء القانون رقم 253 لسنة ١٩٥٢ في شان إنشاء محدرسة للصيارف والمحصلين

كـمـا تخـتص بوضع البرامج التفصيلية لإنجاز الأعـمـال في مـجـال الاسـتـرجـاع والمكتـبـة والإشراف على تثبيت هذه الأعـمال ومواجهتها وتوجيه العاملين .

ويمثل التغير استجابة مخططة من قبل المسئولين والباحثين للضغوط اليومية التي يتركها التقدم والتطور الفنى الملموس وغيرالملموس في الماديات والأفكار.

وتأتى إدارة التغير لتعبر عن كيفية استخدام أفضل الطرق اقتصاداً وفعالية بمعنى إعسادة النظر في أحكام الضريبة على الأطيان الزراعية .

والعقارات المبنية والتى مضى عليها مدة طويلة بما يسسر فهمها وسهولة تحصيلها وتحقيق العدالة والقضاء على كثرة شكاوى وتظلمات مموليها وبما يرفع من حصيلتها وذلك على مراحل تدريجية هذا للتأكد من المعالجة الفعالة لتلك المارسات الادارية المختلفة.

ونظراً لهذه الأهمية فقد قام المسئولون بوزارة المالية بإحداث بعض التغييرات والتى تمس النواحى الفنية والإنسانية واستخدام الأساليب العلمية الحديثة والأخذ بنظام الضريبة الموحدة بما يضمن القضاء على الصعوبات التي يلمسها المواطن العادى في فسهم قواعد هاتين الضريبةين المطاورة ومبان).

والهدف من هذا التقرير هو تصور بعض المقترحات التى تقضى على كثير من المشاكل وانخفاض الحصيلة

ولتحقيق مزيد من العدالة الاجتماعية.

أتشرف بعرض بعض المقترحات لحدوث تطوير متكامل لجهاز الضرائب العقارية بما يخدم أهداف الإصلاح الضريبى المنشود وزيادة حصيلة الدولة من الموارد الميادية .

١ - تطوير ورفع كـفاءة العنصر البشرى (العاملون بجهاز الضرائب العقارية) حيث أن عدد العاملين حالياً بالضرائب العبقبارية بالمحافظات يتجاوز ٥٠ ألف موظف وعامل على أن تتقل تبعيتهم من المحافظات إلى وزارة المالية ، حيث أكدت الدراسات أهمينة توحيند جهة الإشراف على جهاز الضرائب العقارية بجناحيها الضرائب العقارية بالحافظات والمصلحة الرئيسية بالقاهرة ، مما سنتعكس أثاره الإيجابية على زيادة الحصيلة المحققة من الضرائب العقارية ويشهجع على تحصيل

المتأخرات المتراكمة سنة بعد سنة بالإضافة إلى إمكانية الاستفادة من هذا الجهاز الكبير واسع الانتشار بجميع قرى ونجوع مدن الجمهورية ، خاصة أن هذا الجهاز يتولى حالياً تحصيل مستحقات أكثر من ٥٠ جهة حكومية بالإضافة إلى عملهم الرسمي وهو تحصيل الضريبة العقارية ، إن نقل تبعية العاملين بالجهاز من المحليات إلى وزارة المالية يحقق أيضاً المساواة والنسبية بين الماملين في الضرائب العقارية بالمحافظات والمصلحة مع تشجيع العاملين بجهاز الضرائب العقارية وحثهم على الشاركة في الدورات التدريبية لرفع كضاءتهم والنهوض بمستواهم الوظيفي وذلك بتوفير مكان لاستقبال المتدربين واستضافتهم فترة التدريب وأنشاء مراكز للتدريب في المافظات.

وأقترح: عودة أيلولة حصيلة ضريبة الأطيان الزراعية (المال) والعقارات المبنية إلى الدولة وجعلها ضريبة سيادية وليست محلية.

٢ _ التطور التشريعي لقوانين الضرائب المقارية والتى منضى عليها مدة طويلة ولكثرتها ... حيث أن الضريبة على الأطيان والعقارات من أقدم الضرائب التي عرفتها مصر حيث تتمثل في ثلاثة قوانين هي قانون الضريبة على الأطيان الزراعية رقم ١١٣ لسنة ١٩٣٩ وقانون الضريبة على العقارات المبنية رقم ٥٦ لسنة ١٩٥٤ وأخيراً قانون الضريبة على الملاهي رقم ٢٤ لسنة ١٩٩٩ ويرجع انخفاض حصيلة الضريبة العقارية إلى كثرة الإعفاءات والتخفيضات في الضربية العقارية سواء في مجال ضريبة الأطيان الزراعية أو ضريبة العقارات المبنية .

ويتطلب الأمـر إعـادة النظر في سياسة الإعفاءات الضريبية (قانون ٥١ لسنة ١٩٥٣ لـسـنـة ١٩٥٣ لمانة وكذلك في ثبـات الضريبة المفروض والجارى العمل بها على الأطيـان الزراعـيـة والعقارات بالرغم من تحرير الملاقة بين المالك والمستأجر في كليهما .

وأقترح: إصدار قانون موحد للضرائب العقارية كبديل عن القوائم الحالية التي تطيق منذ عيشيرات السنين (قانون الأطيان والعقارات والملاهي) وذلك لمالجة التباين في تحديد الأوعية الضريبية بعد صدور قوانين تحرير العلاقة بين المالك والمستأجر ولابد أن يصاحب ذلك خمفض وتوحيد الضريبة التي تتـــفـــاوت الآن بين ١٤٪ للأراضى الزراعية وتتراوح بين ١٠ ، ٤٠٪ للمباني على حسب القيمة الإيجارية وتت راوح بین ۵ ، ۳۰٪ للمسلاهي ، وذلك يؤدي إلى

مضاعفة الإيرادات المحصلة من هذه الثروة .

٣ ـ مـيكنة نظام العـمل بالمصلحة والمديريات والمأموريات العشارية وهذا سيمكن المول من إنهاء إجراءاته الخاصة بالضريبة العقارية دون الارتباط بمكان معين _ بحيث يستطيع المول الحصول على كل ما يلزمه من بيانات ولمعرفة ماله وما عليه من ضرائب ولمواكبة المنظومة الضريبية ككل وتحسين الخدمة والقضاء على السلبيات الموجودة حالياً مثل التأخير في التحصيل وعدم انضباط حساب المول ضريبياً كما أن هذا التطوير سيكون الخطوة الرئيسية لربط المسالح الإيرادية الأربع (البيعات ـ الضرائب العامة - العنقارية - الجنمارك) بشبكة معلومات واحدة بحيث يتم تصويب الأخطاء الخاصة بالمولين دون حاجة ذهاب المصول إلى كل هذه المسالح .

٤ _ إعسادة النظر في أسلوب تحصيل الضريبة الموحدة على إيرادات الثروة العقارية لمواجهة التراجع الكبير في نسبة مساهمة هذه الضريبة الهامة في حصيلة الضريبة الموحدة على الدخل حيث يقدر الفاقد في الضريبة بنحو ٧ مليارات جنيه ، كما أنها تتخفض سنويأ ويرجع ذلك إلى ثبات تقديرات الضريبة الموحدة على العقارات لمدة ١٠ سنوات في الوقت الذي تم فيه تحرير العلاقة بين مالك الأرض الزراعية والمستأجر وكذلك تحرير العلاقة بين أصحاب المقارات والمستأجرين وأصبحت تلك العشارات خاضعة لقانون العرض والطلب وأحكام القيانون المدنى حسيث أن تحسرير العقارات أدى إلى ارتضاع إيجاراتها بينما ظلت الضريبة العقارية تحصل على أسلاس إيرادات تلك العقارات التي تم تحريرها مننذ سنوات طويلة مما

أسهم في انخفاض حجم الحصيلة الحققة منها .

وتقدر إيرادات الشروة العقارية حوالى ٤٠٪ من الدخل القومى ويتطلب الأمر حسسر إيرادات الشروة العقارية .

ويتمثل ذلك في التسيق الكامل بين ضرائب الدخل ومصلحة الضرائب العقارية للاستفادة بما لديها من كشوف حصر الملكية الزراعية والباني ومواقعها وأسماء ملاكها ومساحتها وتوزيعها الجفرافي بكل مأمورية عقارية وعلى مستوى مصلحة الضرائب العقارية ككل بهدف عمل قاعدة بيانات متكاملة عن هـــذه الإيــرادات داخــل مصلحة الضرائب العامة ولتنظيم عمليات تحصيل الضريبة الموحدة على الثروة العقارية يكون من خلال استخدام الحاسبات الآلية بدلاً من النظام اليدوي .

وضـــرورة بحث ضم الضـرائب العـقـارية إلى

الضرائب العامية بهدف تحقيق أعلى مستوبات التنسيق بدلاً من بقائهما منف صلين _ ويكون من المكاسب الحيوية لهذا الدمج وتوافر البنية المعلوماتية عن إيرادات الثروة العقارية وإتاحة الفرصية لانشاء وتطبيق الضريبة على الاستخلال الزراعي في مصر، والتي تقوم الضرائب العقارية بتحصيلها لحساب الضرائب العامة دون وجود مسئولية فانونية أو إدارية على العاملين بالضرائب العقارية إذا لم يقوموا بتحصيل هذه الضريبة نظرأ لتبعيتهم للمحافظات إداريأ وليس لوزارة المالية . ٥ - لتطوير عـمليـات

تحصيل الضرائب المقارية يجب اتخاذ البطاقة الزراعية اساساً لفرض ضريبة الضريبة المقارية (المال) وكذلك الاستعانة بالسجل العيني وهيئة المساحة بجانب نظام المكلفات المعمول بها حالياً

والذى لم يتغير منذ عام ١٩٣٢ منذ فك الزمـــام وأصبحباب هذه الأراضي الزراعية قد توفوا منذ زمن بعيد وأصبحت معظم هذه الأراضي تحشاج إلى إعادة تسجيلها وهذا بالطبع مستحيل لأن البائع لهذه الأراضي قد توفي منذ زمن طويل ـ كما أن نظام السجل الميني لم يطبق على الوجه الأكمل في حين أن الحيازة الزراعية أصبحت لمالك الأرض فللمسقط وليس للمستأجر مما يسهل من تطبيق هذا الاقتراح.

آ - فض الاشتباك بين مساحب التكليف والوضع على الطبيعة باتباع نظام السجل العينى حيث أن السجل العينى يعد مشروعاً بالدولة ومنع التسلاعب واثبات الحقوق الشرعية من خلال قاعدة بيانات جغرافية عن الأراضى الزراعية بمصر، واقترح واقترح واقترح

إدخال تعديلات جديدة في قانون السجل العينى لتيسير إجراءات التسجيل به وإنشاء في عدم المعلق الم

وأقستسرح كسذلك إعسداد مشروع قانون بتخفيض رسوم الشهر والتوثيق بالشهر العقاري وتسهيل وتبسيط إجراءات تسجيل المقارات في مصر _ حيث إن حجم الثروة المقارية غير المسجلة في مصر بسبب ارتفساع الرسسوم ويطء الإجــراءات تصل إلى ٢٤٠ مليار دولار - كما أن تسجيل العقارات يزيد من وتيرة الإصالاح الاقتنصادي ودفع عجلة التتمية وحصول طبقة عريضية من الواطنين على SUITECA ALEXANDRINA مراجعة المستردية

۷ ـ ضــرورة صــدور تشريع جديد بخضوع جميع العقارات المبنية على مستوى الجمهورية للضريبة العقارية ذلك لأن هذه الضيرييي ? تفرض فقط وفقأ للجدول الملحق بالقــانون رقم ٥٦ لسنة ١٩٥٤ وهو يشــمل كسردونات المدن ـ ومن ثم أصبح الخضوع للضريبة خاصاً وليس عاماً وهو ما يهدد الشانون المطبق حالياً بشبهة عدم الدستورية ، ومستسال ذلك أن مسبساني الساحل الشمالي المتدة على مسافة ٦٠ كيلو بما فیها من قری سیاحیه وفيلات وقصور غير خاضعة للضريبة _ وأقترح إعضاء المياني الجديدة لمدة عشر سنوات فستقط من تاريخ إنشائها _ وكذلك عدم الأخذ برفع الضريبة على العقارات المبنية على الأماكن المغلقة للخلو .

٨ - ضرورة إعادة النظر
 فى قسانون الملاهى رقم ٢٤
 لسنة ١٩٩٩ الذى يفسرض

ضريبة مقابل دخول المسارح وغيرها من محال الفرجة والملاهى بنسبة تتراوح ما قد ألفي القانون السابق رقم المنافية المال الذي كانت الفريبة بموجبه تتراوح ما الذي المكس على الخضاض الذي المكس على الخفاض حصيلة الضرائب المقارية بوجه عام .

٩ _ في شيأن إنشاء محدرسحة للصحيحارفحة والمحصلين طبقأ للقانون رقم ٤٤٩ لسنة ١٩٥٣ فإنني أقترح تطوير المناهج (المادة العاشرة) الخاصة بالمواد التى تدرس بالمدرسة بإدخال مادة الحاسب الآلى وكنذلك يدرس أيضاً بالمدرسة فن معاملة المولين وكيفية مماماتهم ضريبياً حتى يقوموا بسداد ما عليهم طواعية واقتناعهم بأن ما يقومون به حق للدولة عليهم وإنها تعود عليهم أيضاً في صورة ما تقوم به الدولة من تقديم دعم وخدمات في

وغيرها كما أنه أقترح رفع رسوم الدراسة المقررة إلى ١٥٠ جنيهاً مصرياً سنوياً بدلاً من الرسوم المسررة بالمادة الرابع ــة وهي ٢٥ جنيهاً مصرياً _ أما إذا حرم الطالب من دخول الامتحان لأحد الأسبياب في المادة الرابعة فعليه بالإضافة إلى رد شمن الكتب والأدوات المدرسية والمكافآت سيداد غارامية تقدر با ۲۰۰ جنيله مصرى يدفعها متضامناً مع الكفيل كما جاء بالمادة الخامسة من القانون وأخيراً بالإضافة إلى ذلك تستيدل نص المادة ١٨ من القيانون رقم 233 لسنة ١٩٥٣ والمعدلة في عام ١٩٩٣ إلى ... بدفع تعويض قدره ١٠٠٠ جنيه وما يكون قد صرف له من ... مكافــآت أثناء مــدة الدراسة والشميرين ويجب عليه أن يقدم كفيلاً مقتدراً يكفله في ذلك ،

مجالات الصحة والتعليم

۱۰ ۔ توقیع بروتوکول تعـــاون ریاعی بین وزارۃ

المالية متمثلة في مصلحة الضرائب المقارية ووزارة العصدل والموارد الماليسة والاتصالات لتنفيذ الشروع القومى لميكنة السجل العينى لجميع الأراضي الزراعية في مصر من خلال شركات مصرية متخصصة في مجال تكنولوجيا الملومات ويتم تسجيل جميع الأراضي الزراعية وتحديد صحيفة عقارية لكل حيازة وميكنتها وتحديد مساحات الأراضي والبيانات المتعلقية بهياب بالإضافة إلى وضع نظام مبسط لتسجيل وميكنة حركة انتقال الملكية سواء بالبيع أو بالميراث وتحويل الخرائط الورقية إلى رقمية وإنشاء فاعدة بيانات الصحائف العقارية للسجل العيتى .

۱۱ ـ عدم تسجيل ۸۰٪ من الثروة المقارية الموجودة بمصر نتيجة طول فترة التسبجيل نظراً لكثرة المستندات المطلوبة والتي يمكن أن تصل إلى سنة

وبالتالى سقوط طلب الشهر العقارى وفقاً للواقع مما يستلزم إعادة الإجراءات من جديد أدى ذلك إلى ارتفاع في الثروة العقارية غير المسجلة والتي تمتد لتؤثر سلباً على الحصيلة الضريبية الأخرى فالثروة العقارات العقارات البنية ومنشآت اللهو والترفيه لا تتجاوز قيمة والترفيه لا تتجاوز قيمة حصيلتها الضريبية إلى ٢٦٠ والتروية .

وأقترح تقليل تكاليف التسجيل المقارى اكثر وتسمهيل الإجراءات حتى تستماد ثروة الأمة المهدرة ، حيث أن قيمة المقارات غير المسجلة في الحضر والريف المصرى تصل إلى ٤٨٠ مليار .

۱۲ ـ يوجد مئات الألاف من المساكن الشاغرة وهذا يعطل الشروة المقارية لأن عملية تسجيل العقارات في مصر الحقيقية اقل بكثير

مما يجب (٨٠٪ غير مسجل ٢٠٪ مسجل) وهذا معناه عدم استغلالها في دورة الاقتصاد .

وأقترح: إنشاء هيئة جديدة غير مركزية لتسجيل العقارات تعمل تحت نظام موحد للتسجيل ونظام موحد للتسجيل ونظام موحد المعلومات وتتضمن الهيئة من الأراضى المتاحبة للتوسع الممراني وإن هذه الهيئة من شأنها أن تسجل أي صفقة في تحو ٢٣ يوماً وبالتالي تقليل وقت وتكلفة وبالتالي تقليل وقت وتكلفة وبالتالي تقليل وقت وتكلفة وبيع ٨٨ ٪.

۱۳ ـ بالرغم من تخفيض رسوم الشهر المقارى بالقانون رقم ۹ لسنة ۲۰۰۳ على شهر المحررات بنسبة ٢٠٠٠ من مقدار المستحق بعد آخر تخفيض سابق عليه وأصبح من ۱۲٪ إلى ۳٪ اليضاً لم يحدث التسجيل الكافى حيث أنه يوجد

مشاكل أخرى منها الشكلة السكانية ...

وأفترح: مشروع إضافة مادة جديدة للقانون المشار إليـــه رقم ٩ لسنة ٢٠٠٣ بتخفيض الرسوم المستحقة على شهر المحررات إلى ١٪ للدة عنام يبندا ١/١/١/٢ حستی ۲۰۰٦/۱۲/۳۱ وهذا التخفيض المحدد المدة يشبجع المواطنين على الإســراع في تســجــيل عقاراتهم ويعمل على زيادة المحررات المشهرة ويؤدي إلى الاستقرار لأوضاع الملكية العشارية بمصر كندلك تسجيل المقارات يزيد من وتيرة الإصلاح الاقتصادي ودفع عجلة التتمية .

۱۱ - متابعة القرار الجمهورى الخاص بحماية الأراضى الزراعية من جميع صور الاعتداء ووضع حد للتجريف أو التبوير أو البناء على الأراضى الزراعية ، حيث إنه نتيجة تفتيت الملكية الزراعية (واكثر وتزايد

سكان الريف عسدة مسرات وتغير أنماط الحياة الريفية ونظرأ لارتباطات عائلية قام بعض الأفراد القرويين بالبناء على مسكن مستقل فوق الجزء اليسير الذي آل إليه من أرض زراعه لا تحقق له عبائداً مناسباً وترتب على هذا أنه خلال الثلاثين عاما الماضية فقدت مصرمن الأرض الزراعية القديمة ١,٢ مليون فدان واصبح نصيب الضرد من الأراض الزراعية في مصر حوالي عُشر فدان بعد أن كان في بداية القرن الماضي حبوالي شدان وأحبد ، ومع تأكل هذه الثروة كان لابد من وقيفة قادها السيد / رئيس الجمهورية باعتبار الحـــفــاظ على الأرض الزراعية من موجبات الأمن القومي .

فلو كانت هناك خطط للبناء لما كان هذا الإهدار في الساحات الزراعية ،

١٥ ـ ضـرورة الحـفاظ على الأرض الزراعية من

الزحف العمراني وفي ذات الوقت مبراعياة حق المواطن في المسكن الملائم في مكان يرتضيه ، حيث أكدت المناقب شبات في الحرب الوطني إلى أن مسساحة الأراضى المهدرة بهدف البناء وتوطين وتسكين أنشطة اقتصادية يلغت ١,٧٠٠,٠٠٠ فدان (مليون وسيعمائة ألف فدان) فلو كانت مناك خطط للبناء لما كبيان مذا الإمدار في المساحات الزراعية ولأمكن لذات الساحة أن تستوعب عدداً مضاعفاً من السكان لأن البناء المخطط أكتسر كفاءة من البناء العشوائي ، وأفترح: في هذا الشأن

أولاً: إصدار شانون صارم بالتنسيق مع وزارة النزراعيسة والبرى والموارد المائيسة بأن يحظر حظرأ تامأ البناء على الأراضي الزراعية بأي صورة من الصور فيما عدا استشاءات هي في

واقع الأمسر تجسعل البناء والتقسيم على الأرض الزراعية من أصبعب الأمبور وطرح مجموعة من البدائل في هذا الشـــان وتتمثل في التوجه إلى المدن الجديدة وجعل أقساطها في متناول الشبياب محدودي الدخل،

والثاني: إقامة عدد من القرى في الظهير الصحراوي لحافظات الصعيد شرقي وغسسريى النيل لاستيماب ملايين من الأضراد وتضيف إلى الرقعة الزراعية أكثر من ١,٥ مليون فدان بحسانب الأنشطة الزراعية الصناعية والزراعية والتجارية التي تسهم في توفير فبرص العبمل لأبناء الصعيد ورفع مستوى الميشة والدخول وتمتد هذه القري

على جانبي نهر النيل على مساحة تتراوح من ٥ إلى ١٠ كـيلو مترات شرقأ وغربأ وربط هذه القسرى بطريق حــــر بمواصفات دولية يمتد من الإسكندرية حتى أسوان بالإضافة إلى محاور عرضية تتفرع من الطريق الرئيسسي للربط مع وادى النيل وهذا الشبروع يهبدف إلى الإسهام في عملية التنمية الشاملة التي نادی بها سیادة الرئيس حسني مبارك لزيادة الرقسعسة الزراعية والحشاظ على الأراضي بالوادي القديم وتوفير فرص العمل للشباب،

والثالث : الإحلال والتجديد فى الكتلة العمرانية الحالية .

والرابع: الاتجـــاه إلى الصحراء واستصلاح

الأراضى بعيداً عن الوادى القديم .

١٦ ـ إن تجارة الأراضي وفوضى توزيمها حبرمت مصر من كثير من الأنشطة الاقتصادية التي كان ينبغي أن تتركز في الإنتاج سواء كان صناعياً أو تجارياً ولو كان هناك حصير للأراضي التي تم بيعها أو تخصيصها للمشروعات لاكتشفنا أن النشاط المقاري كان هو المجال الأوسع وأن مجالات الإنتياج الأخبري كيانت من ضحايا فوضى الأراضي وأن هذا النشاط المقاري حقق أرباحاً ضخمة دون أن يشارك في زيادة الإنتاج أو زيادة حسسيلة الدولة من الضرائب لأن معظم هذه الأنشطة العبقبارية كبائت عمليات بيع وشراء للأفراد ومعظمها لم يتم تسجيله حتى الآن يعنى أن حقوق الدولة ضاعت وكان من المفروض أن تقوم في إطار خطة استشمارية متكاملة الأهداف والجوائب ،

۱۷ - سرعة تسليم المقود النهائية لمنتضعى الإصلاح الزراعي مما يكون له الأثر في استقرار الملكية الزراعية للمواطنين وأسرهم إلى الأبد وبالتالي ربط تلك المساحات بالضريبة وهذا يدفع عجلة الاقتصاد .

۱۸ ـ سرعة صرف التصويضات القانونية وتبسيط إجراءاتها للملاك الذين تم نزع ملكيتهم وفقاً لمساحات من أراضيهم وفقاً لقوانين الإصلاح الزراعي الأمر الذي يحقق العدالة ويصحح الأوضاع.

19 - صدور قانون حق المكية للأفراد الذين قاموا باست صلح الأراضى الصحراوية ومنحهم إعفاء لمدة عسسر سنوات من الضريبة المستحقة عليهم من تاريخ إنتاجية الأرض وهذا يدفع عجلة الاقتصاد .

۲۰ ـ سـرعـــة تقنين أوضـــاع واضـــمى اليـــد
 ٥٤٠٠٠ مــــواطن) على المــقـــارات التي قـــامـــوا

بإنشائها على أراضى مملوكة للدولة مقابل حق انتضاع كان يُحصل منهم وذلك بالسماح لهم بشراء الأراض المقسام عليها المقارات وتملكها بأسعار في متناول يدهم .

۲۱ _ وجود متأخرات بمديريات الإصلاح الزراعي بالمحافظات نتيجة اختلاف الريط بين الإصلاح الزراعي والربط بمأموريات الضرائب العقارية ، حيث إن المأموريات تقوم بريط جملة المساحة بالإصلاح الزراعي والإصلاح الزراعي يقوم بريط الضريبة على الأطيان المباعة بأكثر من ثلاثة أفدنة ، ويقوم الإصلاح الزراعي بإعفاء المساحات الأقل من ثلاثة أفدنة دون الرجوع إلى الضرائب العقارية واللجان القروية ، ولم يراع الإصلاح الزراعي شيروط أنطبياق القــانون ٥١ لسنة ١٩٧٢ بالخالفة لتعليماته ومدى انطباق شروطه .

وأفترح: التحرير لسيادة

المحافظ بالمحافظة المنية وطبقاً للاختصاصات التنفيذية بالمحافظة مخاطبة مديريات الإصلاح الزراعي بعدم ريط إعضاء للأراضي تحت يده قبل الرجوع إلى مديريات الضرائب العقارية في هذا الشأن ، مما يؤدى إلى زيادة حصيلة الدولة من الوارد وتطبيق العدالة .

٢٢ ـ للقضاء على ظاهرة عدم تأجير الوحدات السكنية التامة لارتضاع أثمانها واتجاه الملاك إلى مغزوناً عقارياً راكداً وثروة عقارية معطلة .

أقترح: لتشيط السوق العقارى ولمساعدة الملاك في تسويق مشروعاتهم للوضاء البنوك الأخذ بنظام التمويل العقارى بأن تقوم شركات التمويل العقارى بتسويق وبيع الوحدات السكنية بنظام التمويل بلعقارى بسعر فائدة معقول بسعد لمدة ٧

1. سنوات والذي سيكون له أكبر الأثر في تتشيط السوق العقداري وتقليل الفجوة بين العرض والطلب مما يسساهم في زيادة الاقتصاد ، وأيضاً هذا المشروع يؤدي إلى تشجيع المؤاج والقضاء على ظاهرة المواج والقضاء على ظاهرة المحاوف عن الزواج بحجة قلة الإمكانيات حيث توجد سن الزواج في مصر .

۲۳ ـ الإســـــراع فى التوصل إلى مشروع قانون جديد متوازن وأمن ينظم العلاقة بين المالك والمستأجر فى المساكن القديمة يراعى البعد الاجتماعى لكل من المالك والمستأجر ويحقق الأمن والعدالة ويرفع الظلم عن طبقة المالك .

أقترح: أن يتحمل الجميع جزءاً من المسئولية (الملاك والمستسأجسرون والدولة) للتوصل إلى علاقة متوازنة متمثلة في الآتى:

أ _ الإخسلاء : إذا رغب المستأجر الإخلاء بالاتفاق مع المالك، يقوم المالك بتعويض المستأجر ٣٠٠ ضعف الإيجار السنوى دفعة واحسدة تودع في المحكمة ويخلى المسكن بعد ٢ شهور.

ب _ التحليك : إذا رفض المستأجر الإخلاء وأراد أن يمتلك المسكن فعليه بدفع ٣٠٠ ضـــعف الإيجار السنوى على سبعة سنوات بأقساط متساوية ودون فوائد ويعتبر تأخير التسديد شهرياً عدم تسديد الإيجار فيوجب الطرد دون أي إجراء قانوني.

جـ التأجير المحدد : يمكن أن يتـ فق المالك والمستأجر على إيجار جديد مـؤقت لمدة ٥ سنوات يسـاوى ١٠ أضـعاف الإيجار الحالى ثم يحرر عقد جديد بعد ذلك بإيجار

حـر حـسب القـانون الجـــديد أســـوة بريجـــارات الأرض الزراعـيـة التى حلت مشكلتها حالياً وهي القديمة .

د ـ قيام الدولة بإقراض المستأجر الذي رفض الاتفاق مع المالك وطرد بإعطائه قرضاً لمدة ٢٠ عاماً .

- مساعدة الأسرة الفقيرة على امـــــلاك شـــــــة بقروض طويلة الأجل .

و - امستداد عشد الإيجسار لـــــــلأب والأم والأولاد فسقط ثم تسلم المين للمالك فوراً.

ز ـ من حق المالك اســــرداد الشـــقق المفلقـــة لمدة طويلة .

ح ـ هدم المساكن القديمة والإحسلال بمساكن جسديدة مع تعويض الساكن القديم بـ ٣٠٠ ضعف الإيجار السنوى

او تأجير شقة بالمبنى بعد بنائه خسلال ۲ سنوات بإيجار سنوى يساوى ۱۰ اضعاف الإيجار القديم .

ط .. عـــودة الدولة لبناء مساكن شعبية تمليك على آجـــال طويلة منخ ضنة التكاليف بضــمان الوحــدة السكنيـة وفي مناطق خــارج العـمــران مع توفــيـر مــواصــلات توفــيـر مــواصــلات سريعة ورخيصة .

ى - يبدأ العمل بالقانون فى . ٢٠٠٦/١/١

٢٤ - فرض غرامة تأخير على مبلغ الضريبة المتأخر دفعها حيث إن الضريبة المقارية تسدد على قسطين.

أقترح: تحصيل تلك الغسرامية عن السنوات السابقة بمعدل زيادة ٥٠ ٪ من الضريبة السنوية المقررة للمساخة الملوكة أو العقار مع إعادة جدولة الدين وإلقاء جزء من غرامات

التأخير في حالة السداد الكلي .

٢٥ _ إن المبالفة في تقدير الضرائب هي المسئول الأول عن التهرب الضريبي وتحايل المولين وتعمدهم إخضاء حقيقة دخلهم ، وإن خنفض سنعبر الضبريينة سيسهم بغير شك في تشجيع المولين على سداد ما عليهم من الضرائب الستحقة عليهم طواعية ما دامت في حدود المقبول وبذلك سيزيد عائد الدولة من تحصيل الضرائب الواقعية الحقيقية ولن ينفض ، إذا جاء التقدير واقعيأ غير مبالغ فيه وهذا يؤدى إلى إنعاش السبوق والذي يصب في متصلحة المواطن محدود الدخل.

۲٦ - رفع شهار وزارة المالية (الضهار وزارة مصلحتك أولاً) ذلك بتوعية المواطنين من خلال حملة إعلامية كبيرة تطبق لأول مرة في مصر بأن الضرائب

التى يقومون بدفعها للدولة تعود على حياتهم ، وعليهم الإحسساس بالمستولية والانتماء ، والثقة في مأمور الشرائب يجعله مواطناً مشاركاً في المجتمع له حقوق وعليه واجبات حيث إن الضرائب عملية اقتصادية بحتة .

٢٧ _ أخيراً فإن مصلحة الضرائب العقارية بالقاهرة لديها ثروة معلومات عن العقارات تمثل شهادة ميلاد ووفاة لكل عشار في مصبر ، فلو علمنا أن دار المحفوظات وجهاز الميكروفيلم بها أكثر من مليون من الدفاتر على اختلاف أنواعها وكل صفحة تحتوي على معلومات لوجدنا أننا أمام مائة مليون وثيقة ، كل سطر فيها يتضمن معلومات رسمية تهم كل مواطن من شهادات ميلاد ورخص محلات ومكلفات أطيان ومبان ويتطلب الأمر نقل هذه المعلومسات التي سبق تنظيمها من نظام

كتابى إلى نظام فيلمى بحيث يمكن استرجاع هذه البيانات في يسر ودقة وذلك بإدخال انظمة الحاسب الآلى في جميع إدارات دار المحفوظات اقتراحي هذا مع اقتراح مصلحة الضرائب المقارية بمطالبته باعتبار دار مشروعاً قومياً يتم تطويره مشروعاً قومياً يتم تطوير مكتبة الإسكندرية .

ويسير ذلك جنباً إلى جنب مع منظومة تطوير قوانين الضرائب العقارية وتحديث العمل بها التى يوليها اهتماماً عظيماً سيادة الأستاذ الدكتور وزير المالية يوسف بطرس غالى للقضاء على متاعب المولين مع الضرائب العقارية وتخفيف الأعباء وسهولة توفير الشهادات ومستندات الملكية

الإتجامات نحو المرأة فى الإدارة بدولة الإمارات العربية المنحدة

د ./ طارق رشدي عبدالحليم جبة

[7]

مدر س بكلية إدارة الأعمال ــ شبكة جامعة عجمان للعلوم والتكنولوجيا دولة الإمارات العربية المتحدة

استكمالا لما سبق نشره في العدد السابق:

المرأة في الإدارة في البول الصناعية الجبيبة :

في الصين تم إجـــراء استقصاء لاتجاهات ٧٢ من الطلاب الذين يدرسون إدارة الأعمال بجامسة بكين أوضحت النتائج أنه لا يزال هناك ما يسمى بأثر "الثقف (Glass ceiling) "الزجاجي لتقبل المرأة في سعيها نحو التقدم والترقى في الهيكل الإداري بالمنظمة ، وقسرت هذه المجموعة بأن المرأة في الصين تحتاج على الأقل إلى ٣٢ سنة قـــبل أن تصل إلى المساواة الحقيقية مع الرجال وأن المرأة أقل قبولاً للعمل مع السيبدات مقارنة مع الرجل وأن السيدات توصف بأنها

أقل كفاءة وأبطأ وأضعف، وأورب للتبعية منها للقيادة، وأكثر تساهلاً ، وأكثر ديموقراطية ، وأقل نشاطاً وأكثر حميمية مقارنة المديرين من الرجال ، كما أن المردين من الرجال ، كما أن لفكرة أن المرأة يمكن أن تكون محترفة في العمل وفي نفس الوقت زوجة جيدة ، وهذه النتائج تمكس موقفا متشابها للاتجاهات نحو المرأة في الولايات المتحدة ، (Frank, 32001).

تمر الصين مثل الكثير من الدول المتحولة (التى تتحول من التخطيط المركزي إلى المحوق المتحولة (التي يتقييرات فقافية واجتماعية كبيرة ، وتعكس هذه التغييرات في يرات كبيرة التغييرات كبيرة ، وتعكس هذه التغييرات كبيرات كبيرات كبيرات التغافية والاجتماعية اكثر

على المرأة الصينينة ، ومنذ نشأة جمهورية الصبن الشعبية في عنام ١٩٤٩ ، وتستينة السيحدات الماملات إلى إجمالي قوة العمل في تزايد مسبتمار أو مضطرد ، حيث وصلت نسبية السييدات العاملات إلى إجمالي قوة المسمل في الصين في عسام ٢٠٠١ إلى " ٤٥٪" ، وهي أعلى من المحدل المحالي ٥٠, ٣٤٪" (World Bank, 1999) ، وبرغم أن المرأة الصينية من الناحية القانونية تتمتع بمزايا وحقوق متساوية مع الرجل فيما يتعلق بالتــوظف ، إلا أن المرأة الصينية لا زالت أقل تمثيلاً فى المستويات الإدارية مقارنة مع الرجل ، وهناك عسوامل كثيرة تفسر هذا التمثيل الحدود للمرأة الصينية في

jerison, 1996).

وتركيز إحيدي الدراسيات التى أجريت لتحليل تجربة المرأة في الإدارة في هيونج كونج، حيث النمو الاقتصادي والتصنيع السريع والذى خلق فرصا وظيفية أكثر للسيدات : تقريباً ٥٠٪ من السيدات يعملن (واحدة من كل اثنتين تمملن) تمثل السيدات نسبة ٣٧٪ من أجمالي قوة العمل في هونج كيونج ، في حين تحتل السيدات ٢٠٪ فقط من المناصب الإدارية ، كما تركنز هذه الدراسة على تحليل بيئة العمل العامة للسيندات في الإدارة والاختسالافات في الأجور والمكافآت ، والفصل بين الجنسين ، والتمييز ، والإدراكات والاتجاهات نحو المرأة كمدير ، كما تلقى الضوء على المشاكل والصعوبات التي تواجه السيدات التي تدخل أو تعسمل في الإدارة وتقسدم مجموعة من التوصيات التي تفيد المرأة المتطلعة لاحتلال المناصب الإدارية Siu)

كـمـا أشـارت الدراسـات السابقة إلى مجموعة من العوامل التي تؤثر على إمكانية حصول السيدات على مناصب إدارية في الصين ، من هذه الموامل: الانضمام للحزب الشيوعي الصيني والذي يمكن أن يقود إلى الحصول على مناصب افسضل ، وأنماط القبول المختلفة للسيدات في الجامعات المرموقة ، بالإضافة إلى ممارسات مكان العمل فيما يتعلق بالفرص الوظيفية المتاحة والتي حددت أو قللت من تحبرك السيبدات نحو المناصب الإدارية الأعلى -Ko) الاتجاهات السلبيبة نحو القيادات النسائية ليست أمراً غير معتاد في الصين ، حيث ينظر الصينيون - خاصة بين الفسَّات الأقل تعليهماً _ إلى المديرين من السيدات على أنه من الصنفوية العمل معهن ، وعلى أنهن غير منصفات ، كما أنهن أضيق أفقا مقارنة مع نظرائهن من الرجال -Ra)

المناصب الإدارية ، هناك قولمة ثقافية تؤدي إلى الاعتقاد يتفوق الرجال ، وبأن الإدارة هي الجال الطبيعي للرجال وليس تستيدات ، والثقافة الصينية تؤكد على دور ومستوليات المرأة في الأسرة أو العائلة ، كما أن القيود الثقافية التاريخية عن طبيعة المرأة تعمل دائماً على استمرار التمييز ضد الرأة ولا تسمح للمرأة بأن تصبح من القيبادات ، وإذا أخبذنا في الاعتبار أحد الأقوال المأثورة للكونفوش يوسية والتى تقول إنه من الفضيلة أو العفة أن تكون المرأة لا تملك القدرة" it) is a virtue if woman doesn't (have ability وبالتائي شائه ليس من المستنفرب أنه في الماضي كسائت توصف المرأة الصبنية اجتماعياً على أنها خجولة وغير حازمة ، وبرغم التفييرات الاجتماعية فإن هذه القيم لا يزال لها تأثير كبير في سلوك الجتمع . (Frank, 2001)

Chow, 1995).

المرأة فى الإدارة فى البول النامية :

في الدول الصناعية أو المتقدمة ، تم مناقشة ودراسة قصية المرأة في الإدارة منذ عقد السبعينات في القرن الماضي ، مع تركيز أكبر على دراسة وتحليل وتفسير ظاهرة انخفساض تمشيل المرأة في المستويات الإدارية العليا في كل القطاعات -Hansard So) الاتجاهات البحثية يفترض أن الأختلافات بين الجنسين هى التي تعوق تقدم المرأة في الإدارة ، حيث ينظر للمرأة نظرة دونية وأنها أقل كشاءة وتعامل بطريقة مختلفة ، كما أن هناك اتجاهات بحشية أخرى تفترض أن التمييز ضد المرأة يؤدى إلى عدم المساواة بين الجنسين في الإدارة -Da) vis and Watson, 1982, Larwood et al., 1988; Morrison and Von Glinow, 1990) وتقترح اتجاهات بحثية أخرى

أن القيم الثقافية والاجتماعية تخلد أو الماملة التمييزية ضد المراة (Riger and Galligan) 1980 Gutek, 1985; Larwood and Gattilker, 1987)

ويعتبر مدخل ثقافة المنظمة أحد السبل المفيدة في فهم ما يحدث في المنظمات ولقد استنخدم هذا الدخل في تقسير بمض القوى الحركة وأساليب السلوك التنظيمي ، وكيف تؤثر ثقافة المنظمة على ممارسات وقيم المنظمة حيث تشكل السياسات والإجراءات وأوضاع العمل في المنظمات مجموعة من القيود أو الموقات التي تواجه الرأة في محاولتها وسميها لتبوء منصبيا إداريا في المنظمة ، وسعيها نحو الترقى في الهيكل (Burke, الإداري بالنظمية 1997; Morrison and Von (Glinow, 1990 وثقيد قيدمت إحادي الدراسات السابقة مجموعة من العوامل التي تفسير للاذا تفشل المرأة في تحتقيق طموحياتها في

المنظمات ، ولماذا تفشل فى الحصول على المساواة مع الرجل فى احتال المناصب بالمستويات الإدارية العليا ، ومن هذه العوامل Newman, 1995)

- ساعات العمل الطويلة من المتوقعة والمطلوبة من المديرين في المستويات الإدارية العليسا والتي لا تتلام مع المستوليات المنزلية للمرأة (مستوليات رعاية الأسرة والبيت).
- افتقاد المرآة للتشجيع من الآخرين ، خاصــة من الرجال ومن المديرين .
- افت قاد المرأة للشقة بالحصول على مراكز ذات نفوذ .
- سيادة القولبة الجنسية (سيطرة النمط الرجولي). ·
- تعرض المرأة للتحرش
 الجنسى .

والمديد من الموامل التي تقسر ظاهرة التمثيل المحدود للمرأة في المستويات الإدارية العليا في المجتمعات الصناعية

المتقدمة تعتبر الآن شائمة في المجتمعات النامية ، وتقدم بعض الدراسات مجموعة من المعودة التي تفسر ظاهرة تدنى تمثيل المرأة في المستويات الإدارية العليا مجموعة من المجتمعات المختلفة في النامية المختلفة : مثل تنزانيا وغادا وأوغندا وينجالاديش وسيريلانكا وكينيا Turner (Curner 1994: Kahn, 1992; Nwaka, 1995)

- معدلات المشاركة الأقل في
 مراحل التعليم المختلفة من
 جانب البنات .
- تقسيم العمل على أساس جنسى ، على سبيل المثال السيدات الريفيات في بنجلاديش ليس مسموح لهن بالذهاب إلى الأسواق.
- العنف ضد أو عدم تقبل
 السيدات غير الملتزمات .
- الافتقار إلى التدريب .

 تمتبر الاتجاهات من بين المصوامل الفريدة التي تؤثر على نجاح المقريين والمفتريات

، ويؤكد ذلك أن مصعظم مؤشرات أو عوامل النجاح للمفتربين والمفتربات لا تختلف بين الجنسين أو على أساس (Caligiuri and Cas- الجنس (cio, 1998 في حين يشكك بعض الباحثين الآخرين في أن اتجاهات المواطنين المحليين لها تأثير على فرص السيدات على السنتوى العالى -Har) (ris,1995 أو على تقـــــيـل السيدات المفتريات من جانب المديرين من المواطنين -Ad) (ler.1993 أو عملي تسكيمة المديرين من السبيحات مع الثقافات المختلفة فيما يتعلق بأداء الواجيات العالمية -Cal) igiuri et al., 1999) المرأة كسية أعمال :

بينما كان الاتجاه المام فى المملكة المتحدة هو نحو زيادة المشروعات الصغيرة التى تملكها السيدات، إلا أنه خلال عقد الشمانينات من المشروعات فى شمال هذه المشروعات فى شمال غرب انجلترا بنسية (17،

وقامت إحدى الدراسات بتحليل المعوقات التي تمنع السيدات من الدخول إلى مشروعات الأعمال التتامية في شممال غرب إنجلترا وتضيمنت هذه الدراسية مناقشات مع اثنا عشر من مقدمي الخدمات وكنذلك تضمنت مقابلات متعمقة ومناقشات جماعية مع مجموعات (focus groups) من "٩٩" من مبلاك الشبروعيات الحساليين والمستسملين من السيدات ، وأبرزت نتائج هذه الدراسة أن أهم القبيود أو الموقات الرئيسية التي تقف أمسام تملك السسيسدات للمشروعات الصغيرة تشتمل على قولية ملاك الشروعات باعتبارهم رجالا من البيض ومن الطبقة الوسطى ومن الشيبود أيضا الاختبلافات الثقافية وقلة التسهيلات التاحة للمشروعات الجديدة وعدم وجود مراكز مناسية لرعاية الأطفال Fielden et al., 2003).

ومع بداية التسعينات من القرن الماضي أصبح ينظر إلى المشروعات الصغيرة على أنها المنصر المحدد لنمو الاقتصاد ومع منتبصف التسبعينات قدرت نسبة السيدات الاتي تملكن مشروعات أعمال بـ ٢٥ إلى ٣٣٪ من إجــمــالى المشروعيات الصيفييرة في بريطانيا -National Federa) tion of Women Business Owners وزادت 1997) الدراسات التي تركيز على فيحص وتحليل تأثيبر الاختلافات بين الجنسين على تملك الشروعيات الصغيرة زيادة كبيرة خلال السنوات الخمسة عشر الماضية -Cart) er et al., 2001)

وتتاولت إحدى الدراسات فحص وتحليل أسباب الزيادة الكبيرة في المشروعات الملوكة بواسطة سيدات في الولايات المتحدة خلال الفترة من بداية الشمانينات وحتى نهاية التسمينات من القرن الماضي ، وركزت هذه الدراسة

بصورة أكيس على محاولة إجابة السؤال التالي : ما هي الأسباب وراء ترك السيدات للعمل في الشركات والتوجه نحو إقامة مشروعات خاصة ، ووفقاً لهذه الدراسة كان من أهم هذه الأسياب : الحاجة لاستخدام المهارات العلمية والقنية باعتبارها من العوامل المحددة لنجاح هؤلاء السيدات إلى جانب الرغبة في زيادة الدخول (Mattis, 2000) وريما يفسر الأسياب السابقة ما تعانيه السيدات في المنظمات المختلفة من انخفاض في الأجور ، وعدم وجود نفس فرص النمو والترقى التاحة للرجال لقد تضاعفت نسبة تملك الشروعات الجديدة من جانب السيدات اللائي تركن العمل بالنظمات المختلفة واتجهت نحو الشروعات الخاصة بسبب ما يسمى بمشاكل أو معوقات " الثقف الزحاجي Glass ceiling " التي تعانى منه الشركات منال

■ الـفـــــــــشل فـى إدراك المساهمـات أو الإنجـازات التى تقدمها السيدات .

- شمور السيادات بالعازلة
 داخل المنظمات .
- رؤية الأخرين يتم ترقيتهم
 قبل السيدات .
- عــدم أخــن إنجــازات أو
 مساهمات السيدات بصورة
 جدية .

المرأة في الإدارة بيولة الإمارات العربية المتحبة :

تقدم الإمارات العربية المتحدة حالة عملية مثيرة عن الاتجداهات نحو المرأة هي الإدارة أو نحو المدين من السييدات في دولة تمر بسلسلة من التغييرات والتحولات من مجتمع تسوده والبدوية التقليدية إلى مجتمع تسوده أنماط وقيم متطورة بشأن المرأة ، تعتبر الإمارات دولة من الدول المسمسة في مجلس التعاون الخليجي وكحذلك من الدول الجاذبة في اللاستثمارات الأجنبية في

(Mattis, 2000)

المنطقة ، الأمر الذي أدى إلى زيادة التعقيدات الاقتصادية والاجتماعية ، حيث فتحت السيدأت إلى سوق العمل كما أن التحرير الاقتصادي يخلق تنييرات في القيم الاجتماعية ونقدم في ما يلي نبذة عن بالإمارات العربية المتحدة والاجتماعية والاجتماعية والاجتماعية والدينية والمتانونية للسيدات في والمارات العربية المتحدة عن الإمارات العربية المتحدة عن الإمارات العربية المتحدة والمتانونية للسيدات في

من وجهة النظر التاريخية ، يؤكد دستور دولة الإمارات المربية المتحدة والذي يرتكز على المبادئ والقيم الإسلامية على المساواة بين الرجل والمرأة في ويحمى الحقوق والامتيازات الإسلام حيث تتمتع المرأة في الإمارات بنفس المراكز أو الحقوق القانونية ، وينفس الألقاب ، ويالحق في التعليم ، ين المهن والحرف المختيار بين المهن والحرف المختلفة وينفس مزايا التأمين الصحي

، إلخ التى يتمتع بها الرجال كما تتمتع المرأة بالحق فى الميراث وفقاً للأسس الدينية لمروفة ، ولقد اتسع وتطور لمربية المتعدة خلال السنوات الشلائين الماضية مع تطور ونهضة الدولة فى مجالات عديدة منذ إعلان الاتحاد فى عام ۱۹۷۲ (دستور دولة الإمارات المربية المتحدة

اعترف أعضاء المجلس الأعلى للاتحاد (الحكومة الفيدرالية في دولة الإمارات) منذ البحاد في عام ١٩٧٢ بدور المراة ومشاركتها في التتمية الإقتصادية بالدولة وعلى على حقوقها كما كفلها لها الإسلام قبل إعلان الاتحاد إلا أن الدستور الإماراتي والذي أن الدستور الإماراتي والذي على أن المدالة الاجتماعية على أن المدالة الاجتماعية ينبغي أن تمتد لتشمل الجميع ورجال وسيدات)

سواء أمام القانون إلى جانب ذلك ، فإن الدستور الإماراتى يعرم التمييز على آسس جنسية في الواقع المملى في كل الأحوال أو المجالات خاصة في مجالات التوظف ، وحقوق اللكية وتأسيس أو ممارسة ولة الإمارات المربية المتحدة دواه .

حــقــقت الســيــدات في الإمارات تقدماً مهما وملحبوظا خبلال السنوات الخمسة والعشرين الماضية حيث اتيحت كل فرص التعليم على كل المستويات وفي كل المجالات أمام المرأة في دولة الإمارات العربية المتحدة لكي تشارك في تطوير الجنسمع جنباً إلى جنب مع الرجل واليسوم توجد المرأة في كل المجالات الوظيفية من أساتذة جامعات ومدرسين ومحامين ومهندسين واطباء ووكلاء وزارات ووزراء (حـــيث تم تعيين أول وزيرة للاقتصاد والتخطيط في أول نوفمبر

٢٠٠٤) ومنديرين ، إلى العنمل فى الجيش والشرطة ، ويمتص القطاع الحكومي معظم العاملين من السيدات وخياصية في القطاعيات التقليدية مثل التعليم والصحة ، ومع ذلك فإن المرأة تعمل في قطاعات عديدة أخرى بجهاز الخدمة المدنية للدولة ، حيث تمثل نسبة السيدات العاملات في الحكومة الفيدرالية ٤٠٪ من إجمالي قوة العمل بهذا القطاع وتسيطر السيبدات على الوظائف المحتلفة بالقطاعات التقليدية ، حيث أن نسبة "١٠٠٪" من المدرسين بمدارس التماريض و ٥٥٪ من المدرسين بالمدارس الابتدائية و ٥٦٪ من المدرسين بالمدارس المتوسطة والإعدادية هي من السيدات ، كما تمثل نسبة العناملين من السنيندات في القطاع الصحى "٣, ٥٤, ١٤ ٪" إلى إجمالي قوة العمل بهذا القطاع حيث إن واحداً من كل ثلاثة من الأطبياء ومن الصبيدليين ومن الفنيين ومن

الإداريين بالقطاع الصحى تكون من السيدات بالإضافة إلى نسبة " ٨١٪ " من طقم التمريض هو من السيدات (وزارة التـخطيط في دولة الإمبارات المبربينة المتنجدة ٢٠٠٤) أمنا في القطاع المالي فإن نسية المواطنات الماملات تمثل ٥٧٪ إلى إجـمـالي قـوة العمل من المواطنين في هذا القطاع ، وتمثل ٣٩,٣ ٪ إلى إجمالي قبوة العمل من السييدات (المواطنات والوافعات) في هذا القطاع (لجنة تطوير الموارد البشرية في البنوك ٢٠٠٢) .

بنظرة إجمالية ، فقد زادت نسبة مشاركة السيدات في قوة العمل من ٢٠٩٪ في عام ١٩٨١ إلى ٢٠٠٤ في عسام ١٩٠٥ ، وبرغم زيادة في عام ٢٠٠٤ ، وبرغم زيادة مشاركة السيدات في قوة العمل ، إلا أن هذه المشاركة لا (٢٠٤٠) (World Bank 1999) وربما يرجع ذلك إلى عسوامل

عديدة منها ثقافة المجتمع (العادات والثقاليد) والرفاهية الاقتصادية والتي تعني للكثيرين أن عمل المرأة أمر اختياري وليس ضروريا ، كم أن هناك مــؤشــرات على أن الشهادات العلمية التي حصلت عليها العديد من السيدات في دولة الإمارات لا تتناسب مع احتياجات سوق العمل كما أن عدداً كبيراً من السيدات يتبركن العبمل بعبد الزواج وإنجاب الأطفال ، وهذا قد يمود جزئياً إلى عدم توافر مراكز مناسبة لرعاية الأطفال ، ويعود جزئياً أيضاً إلى الاعتقاد بأن الوظيفة الأولى للمرأة هي رعاية الأسرة وتربية الأطفال وأن رعاية الأم هي الأكثر نفعاً لأطفالها من رعاية الآخرين وأخيراً ريما يرجع إلى تركز السيدات في الممل بالقطاعات التقليدية مثل التعليم والصحة والبنوك ، وانخفاض الإقبال من جانب المسيدات على العلمل بالقطاعات والجالات

الوظيفية الأخرى

كما أن الشاركة من جانب السيدات في قوة العمل تعتبر غير متوازنة ، وخاصة إذا تم تحليل نوعية الوظائف التي تعمل بها السيدات معظم المراكز الوظيفية للسيدات تركزت في مجموعات وظيفية في المستبويات الإدارية المتوسطة والدنيا وعلى الرغم من المعدل المتزايد لانتقال أو ترقى السيدات من الستويات الإدارية الدنيا إلى المستويات الوسطى ، إلا أنه كــمــا هو الحال في الدول القربية فإن السيدات تحظى بتمثيل أفل في المستويات الإدارية العليا ، حيث أشارت منظمة العمل الدولية إلى أن ما بين ٢٠ إلى ٤٠ ٪ فيقط من السيدات يعملن في المستويات الإدارية العليا في ٦٠ دولة حول العالم (منظمة العلمل الدولية ، . (Y .. E

وخلال العقد الماضى زاد عدد سيدات الأعمال فى إمارة "دبى" اللاتى تنخرطن

في أنشطة تجارية مختلفة إلى خمسة أضعاف حتى وصل إلى "٣٢٢٣" والذي يمثل نسبة "٦,٧٪" من إجمالي السجلين لدى غرفة تجارة وصناعة دبي في عام ٢٠٠٢ (غرفة التجارة والصناعية بدبي ٢٠٠٢) وفي إمارة "أبو ظبى " أيضاً زاد عبد سيندات الأعمال في «أبوظيى والعين» والمناطق المحيطة خمسة أضعاف خلال المبقيد الماضي حيتي وصل العدد إلى "١١٤٥" والذي يمثل نسية " ٣٪ " من إجمالي المسجلين لدى غيرفية تجيارة وصناعية أبوظبي في عيام ٢٠٠٢ (غيرفة التيجيارة والصناعة بأبوظيي ٢٠٠٢) وتشير الأرشام أيضاً إلى أن المواطنات تمثل النسبة الأكبر من إجمالي سيدات الأعمال فى أبوظيى والعين (٦٠٪) وكذلك الحال في إمارة دبي (٥٥٪) وريما ترجع الشاركة المحدودة في مجالات الأعمال الحرة أو الأنشطة التجارية من جانب السيدات مقارنة

بنظرائهن من الرجال إلى عوامل عديدة منها صموية الحنصبول على رأس المال أو الأموال الطلوية للمشروعات والقيبود الاجتماعية أو الشقبافية ، والخوف من المخاطرة وتفضيل الحصول على دخل محدد ومضمون من الوظيفة ، وغياب الدعم والنصح أو المشورة الفنيلة بالإضافة إلى حقيقة أن إدارة الأعمال ومناخ الاستثمار في دولة الإمارات العربية المتحدة يستسد في الأسناس على المبلاقيات الشبخيصيية للمستثمرين ،

وفى مجال الإدارة العامة ومنع السياسة العامة حققت المرأة فى دولة الإمسسارات العسريية المتحدة بعض الإنجازات والتى تضمنت الاستشارى الوطنى لإمارة الاستشارى الوطنى لإمارة الشارقة بخمسة عضوات الشارقة فى أول مشاركة نسائية فى العمل البرلمانى بدولة الإمسارات العسريية

المتحدة وذلك في عام ٢٠٠١ (مبجلة المرأة اليوم عبد ٢١ أكتبوير ٢٠٠١) ثم كانت الخطوة الثانية والتي تمثلت في انضمام المرأة لأول مسرة لعضوية مجلس الوزراء بدولة الإمارات في أوائل نوفمبر ٢٠٠٤ كوزيرة للاقتصاد والتخطيط (صحيفة الخليج ، عدد أول توفيم يدر ٢٠٠٤) بصورة عامة يمكن القول بأن هدف ضمان حقوق المرأة في المساركة في آليات ومواقع القرار لا يزال بميداً فهناك ضعف واضح لتمثيل المرأة في الوظائف القييادية العلها ومواقع التأثير وعلى الرغم من أنه لا توجد نصدوص قانونية صريحة تميز بين الرجل والمرأة في مجال تولى المناصب السيادية والإدارية العليا إلى أن النظرة الفاحصة تكشف لنا أن التمييز بأخذ أبعادأ اجتماعية واقتصادية وسياسية مؤثرة أكثر مما لو كان هناك قانون مكتوب يساهم في تهميش المرأة

وتغييبها عن مراكز اتخاذ القرار ففي مجال الحقوق السياسية من الواضح أن الرأة في منطقهة الخليج عموماً كما في العديد من الدول المربية الأخرى لا تزال محرومة من الشاركة السياسية والتي تتمثل في احتسرام حقوق المواطن الاجتماعية وفي حقه في التعبير عن أفكاره ضمن إطار ومؤسسات المجتمع وضعف الساهمة والمارسة في عملية اتخاذ القرارات أو في السياسات المجتمعية سواء بطريقية مبناشرة أو غيبر مباشرة (وزارة التخطيط في دولة الإمارات المربية المتحدة . (Y . . £

إن حسرمان المراة من حقوقها السياسية وغياب تمثيلها في الوظائف القيادية العليا ومحدودية فعاليتها في مشاركتها على وظائف تقليدية محدودة سيعرقل تحقيق أي تقيد أو تتمية منشودة ترتكز

على المساواة بين الجنسين وصولاً إلى تعزيز حقيقى لنوعية الحياة ولذلك فإن توقيع اتفاقية القضاء على المراة يظل ضحورة ملحمة ومطلباً أساسياً لذلك لابد إذا من محاولة التوصل إلى مياغة رؤية مستقبلية لتعزيز ألمساعى الديموقراطية في الخليج العربية ، هذة البلدان التي يمكن اعتبارها على التاريخ الطويل حديثة العهد نسبياً بمثل هذه الطروحات .

وعلى الرغم من التـقـدم
الذي أحـرزته المرأة في دولة
الإمارات العربية المتحدة خلال
السنوات الثلاثين الماضية منذ
إعلان الاتحاد وحتى اليوم فإن
السيدات لا يزالن يتخلفن عن
نظرائهن من الرجال فيما
يتـملق بالسلطة والفـرص
والمساواة في نظم المكافـات
والحوافـز ويرغم عـدم وجود
دراسات توثق لوجود تحيز أو

، إلا أن المتاح في الدراسات السابقة يبرز بجلاء أن الاتجاهات نحسو المرأة (الاختلافات بين الجنمين) ربما تمنع المنظمات من إعطاء الفرصة الكاملة للمديدات للإنجاز في العمل والنمو أو للمنظمة وهذا جانب مما تتناوله الدراسة الحالية .

أهمية البحث :

Significance of Research:

ترجع أهمية هذا البحث إلى قلة أو ندرة الدراسات التى أجــريت عن وضع المرأة في الإدارة في الدول العـرييــة، وخــاصــة في دولة الإمـارات المربية المتحدة كما أن هذا البحث يمكن أن يضيف إلى الدراسات السابقة بشأن مدى وجود تحيز ضد المرأة العـربيــة على بعــفــة خــاصــة حــيث يتم التركيـز في هذا البحث على تحليل اتجــاهات أو إدراكــات المدرين من الجنسين نحــو المرأة في الإدارة في منظمات المرأة في الإدارة في منظمات

بدولة الإمسارات العسرييسة المتحدة من خلال التركيز على ثلاثة مجالات أو أبعاد : البيئة التنظيه يه للمديرين من السيدات في النظمات المخستلفسة بدولة الإمسارات العبربيسة المتبحدة ونظرة المديرين من الجنسين إلى إنجازات أو تقدم المرأة في الهيكل التنظيمي للشركة والاختسالافات في أنماط القييادة بين المديرين من الجنسين وتأثيرها على تحقيق أهداف المنظمة كما يمكن أن سناعب هذا البنجث الإدارة العليا في المنظمات المختلفة بدولة الإمارات في التعرف على المعوقات التي تقف أمام المرأة في سميها نحو التقدم في العمل والترقي في الهيكل التنظيمي للشركة وتطوير السياسات والنظم التي تمنع من التمييز ضد المرأة خاصة

الأعمال والمؤسسات الحكومية

دولة الإمارات العربية المتحدة في سعيهم نحو تحسين وتطوير وضع المرأة فني مجالات الأعمال المختلفة بصفة عامة .

منننكلة البحث :

Research Questions:

تتجسد مشكلة هذا البحث بمصورة رئيسية في تحليل الاتجاهات والإدراكات الحالية للمديرين من الجنسين نحو المرأة في الإدارة بمنظمات في دولة الإمارات المريية المشكلة البحث بشكل أكشر مشكلة البحث بشكل أكشر التساؤلات المارية :

إلى أى مدى يدرك أو يرى
 المديرون من الجنسين فى
 منظمات الأعمال
 والمؤسسات الحكومية
 بدولة الإمارات العربية
 المتحدة تقبل أو قبول
 المرأة في المناصب
 الإدارية ؟

في المستويات الإدارية العليا

وأخيراً يمكن أن يساعد هذا

البحث صناع السياسة في

٢ .. هل يخــتلف المديرون من الجنسان في المنظميات الإماراتية محل الدراسة بشان إدراكاتهم أو اتجاهاتهم نحو المرأة في الإدارة ؟

٣ ـ ما هي الاختبلافات في أنماط القييادة بين المديرين من الجنسين في النظمات مبحل الدراسة وما مدى فمالية هذه الأنماط في تحسقيق أهداف النظمة و أمداف البحث :

Research Objectives:

في ضبوء منشكلة وأستلة البحث ومن خلال التقصى والتحليل يسمى هذا البحث إلى تحقيق الأهداف التالية : ـ

١ _ توصيف البئة التنظيمية للمخيرين من السيخات في النظمات الختلفة بدولة الإمارات العربية التحدة

٢ _ مصرفة منا إذا كنانت اتجامات المديرين من السيدات في المستويات

الإدارية الخستلفسة بالنظمات محل الدراسة تختلف عن اتجامات نظراتهن من الرجال نعو تقدم المرأة في الإدارة أو في الهيكل التنظيمي .

٣ ـ معرفة ما إذا كانت أنماط القيادة بين المديرين من السيدات بالنظمات الإماراتية محل الدراسة تختلف عن أنماط القيادة لنظراثهن من الرجال ومندى فنعنالينة أنماط القيادة تلك في تحقيق الأهداف التنظيمية .

٤ ـ تقبديم منجلم، وعبة من التوصيات التي يمكن أن تفيد منظمات الأعمال وصناع السياسة بدولة الإمارات العربية المتحدة فيما يتعلق بوضع المرأة في الإدارة والموقات أمام ترقيها في السلم الإداري للمنظمات . فروض الداسة:

Research Hypotheses:

تسمى هذه الدراسة إلى

أختيار صعة الفروض التالية: ١ _ بعـــــــــــــــــ المديرون من الجنسين في منظمات الأعبمال والمؤسسات الحكومية بدولة الإمارات المربية المتحدة أن بيئة المنظمة تشجع على تبوء السيدات لمراكز قيادية في العمل وعلى تقبلهن في المراكز الإشرافية .

٧ ـ لا توجيد اختيلافيات جوهرية بين المديرين من الجنسين فيما يتعلق بفرص التوظف والكافآت والحوافز القدمة لهم من النظمات محل الدراسة بدولة الإمبارات المبربية المتحدة .

٣ ـ لا توجيد اختيلافيات جوهرية بين المبيرين من الجنسين بشـــان اتجاهاتهم نحو إنجازات أو تقدم المرأة في العمل في منظمات الأعمال مسحل الدراسسة بدولة الإمارات العربية المتحدة. ٤ - لا توجد اختلافات

ج وهرية في أنماط وسلوكيات القيادة بين المديرين من الجنسين في المنظمات محل الدراسة بدولة الإمارات العربية المتحدة .

منهجية الدراسة :

Methodology:

تستخدم هذه الدراسة مداخل متحددة من أجل تحقيق أهدافها ويتضمن هذا المدخل كسلا من الأسلوب النظرى التحليلي والدراسة الميدانية ، وتتمثل أهم مصادر البيانات فيما يلي :

- الاطلاع على المصادر المختلفة مثل الكتب والمقالات والأبحسات والتسقسارير والمستدات ومصادر المكتبة الأخرى .
- أما المصادر الأولية للبيانات فتتمثل في البيانات التي تم تجميعها بواسطة الاستقصاء الذي تم توجيهه إلى مجموعة من المديرين من الجنسين في المستسويات الإدارية المختلفة بالمؤسسات

الحكومية ومنظمات الأعمال بدولة الإمسارات العسرييسة المتحدة بالأضافة إلى المقابلات الشخصية التي أجريت بواسطة الباحث مع مجموعة من مديري الإدارة العليا من الجنسين (٤٠ من المديرين) بتلك المنظمات ويرتكز مدخل الدراسة بصفة رئيسية على الاستقصاء الذي تم استخدامه في دراسة-Ko) (shal et al., 1998 وكذلك على الاستقصاء الذي استخدم يواسطة (Frank, 1998) وإن كان قد تم إدخال العديد من التــــــديلات على هذه الاستقصاءات لتتناسب مع بيئة الأعمال بدولة الإمارات العربية المتحدة ونظرأ لطبيعة البحث الاستطلاعية وتركيزه على دراسة ظاهرة جديدة لأول مررة (اتجاهات أو إدراكات المديرين من الجنسين تحبيو المرأة في الإدارة في منظمات الأعمال بدولة الإمارات العربية المتحدة) وكذلك نظرأ لنوعية البيانات

الترتيبية المستخدمة ، فقد اعتمد الباحث في تحليل البيانات على الأساليب الإحصائية الوصفية التي تتاسب وطبيعة هذا البحث .

محتمع وعينة البحث : يتكون المجتمع الإحصائى لهذه الدراسة من المؤسسات الحكومية (الصحة والتعليم والشييرطة والبلديات) ومنظمات الأعمال (البنوك والاتصالات) بدولة الإمارات المربية المتحدة سنواء قطاع عام أو خاص ، أو منظمات صناعية أو خدمية أما عينة البحث فقد تم الاعتماد على عبنة غيبر احتسالية وهي المينة اليسرة والتي تتفق مع طبيعة البحث الاستطلاعية وتسهل من الحصول على البيانات حيث تم توزيع وتجميع جانب من قوائم الاستقصاء على المديرين الملتحقين بأحث البيرامج التدريبية التي نظمتها "جامعة عجمان للعلوم والتكنولوجيا" لصالح "ديوان إمارة عجمان"

الشبركيات وأنماط القبيادة للمديرين بالنظمات الخاضعة للدراسة وقنضنايا أخبري مرتبطة بالاختلافات بين المديرين من الجنسين مـــثل الاختيار والتعيين والترقية والإشراف والأجور بالإضافة إلى إجراء مالا يقل عن (٤٠) من المقابلات الشخصية مع الإدارة المليا بتلك المنظمات وذلك بهدف تأكيد وتفسير نتائج الاستقصاء بشأن دور البيئة التنظيمية في تشجيع السيدات على الترقى في الهبيكل التنظيمي وتقبل العصيدات في المنامب الإشرافية ونظم الأجور والمكافئت وأنماط القبادة ومدى وجود تمييز ضد المرأة فى التوظيف أو الترقية ، إلخ. وقد تم استخدام الأساليب الإحصائية الوصفية في تحليل البيانات والتي تتفق مع طبيعة هذا البحث والذي يعتبر أحد الأبحاث الاستطلاعية ، والتي تتفق كذلك مع طبيعة البيانات

والنظمات محل الدراسة ، هذه الجموعة كانت منخرطة في برنامج تدريبي أعصد لصالح "ديوان إمارة عجمان" بدولة الإمسارات المسرييسة المتحدة ، بالإضافة إلى مجموعة أخرى من المديرين تم استقصاؤهم بمساعدة بعض الطلاب الخسريجين العاملين بهذه المنظمات هذه المحسم وعات من المديرين عكست أو مسئلت أنشطة أو إدارات مختلفة في الشركات أو المنظمات الإماراتية واعتمد الاست قصاء الذي تم استخدامه في هذا البحث على مقياس ليكرت المكون من خمس درجات (أوافق بقوة _ أوافق - محايد - لا أوافق - لا أوافق على الإطلاق) وإلى جانب سؤالهم المستقصي منهم عن بيـــاناتهم الديموجرافية تم سؤالهم كذلك عن البيئة التنظيمية ونظام المكافآت والحوافز بالنظمة وضرص الإنجاز أو التقدم في المنظمات أو

والتى شارك فيها الباحث كأحد المدربين أما الجانب الأكبر من قوائم الاستقصاء فقد تم توزيعها على وتجميعها من المديرين بالمستبوبات الإدارية المختلفة بالبنوك والشركات والمؤسسات الحكومية بدولة الاميارات العبريية من خيلال طلاب جامعة عجمان (التي يعمل فيها الباحث كأستاذ مساعد) الماملين بتلك الجهات وقد تم تحديد حجم العينة (ما يقرب من ۱۲۰ مـفـردة) بناء على حجم العينة في الدراسات السابقة المقارنة التي تناولت وضع المرأة في الإدارة في المجتمعات أو الدول الأخرى (Frank, 1998 Koshal et al., 1998; Ramgutty-(Wong, Liff, Wrrall 2000: (Cooper, 1997; Frank, 2001) والتى تراوح حجم العينة فيها ما بين ٥٠ و ١٢٠ مضردة " وتضم وحدة المعينة الديرين من الجنسين في السيتويات الإدارية المختلفة بالمؤسسات

أن نسبة السيدات إلى إجمالي الستجيبين في هذه الدراسة تمشل (۵۷٪) وأن (۸۹٪) من الستجيبين من الجنسين تتراوح أعمارهم بين ٢٥ إلى ٤٠ سنة وأن متوسط الخبرة للمستجيبين من الجنسين هي ما يقرب من (٤) سنوات وتيرز البيانات الديموجرافية أيضاً أن ما يقرب من (٧٧٪) من الستجيبين من الجنسين حاصلين على درجات جامعية ، وهذا قد يعكس اهتمام دولة الإمبارات العبربينة المتنجسة بالتعليم الجامعي للجنسين وبدون تمييز وقد يعكس أيضاً ما تتبحه منظمات الأعمال للساملين بها من شرص (منح

دراسية وأجازات وتشجيم إلخ) من أجل استكمال دراستهم الجامعية ومن المؤشرات الممة التى تؤكدها البسيانات الديمرجرافية أيضاً أن (٧٧٪) من إجمالي الستجيبين من الجنسين تتراوح مرتباتهم ما بين ٥ إلى ١٥ أليف درهيم شهرياً وهذا قد يعكس ارتضاع مستويات الدخول بدولة الإمارات المربية المتحدة وقد يعكس أيضاً عدم وجود تمييز في نظم الكافآت والحوافيز بين الساملين من الجنسين في منظمات الأعبمال مبحل الدراسة ولكن هذه النتيجة تتطلب تحليلات إضافية وهذا ما سيتم فيما بعد .

المجمعة ومستويات القياس المتخدمة وأهداف الدراسة بالإضافة إلى أن معظم الدراسات السابقة التي تناولت وضع المرأة في الإدارة في الإدارة المستخدمت هذه الأساليب (Frank علمية الوصفية . (Frank 1998; Koshal et al. 1998; Ramgutty - Wong, 2000; Liff, Wrrall and Cooper, 1997; Frank, 2001).

مناقتلت النتائج: Results بتضح من تحليل البيانات الديموجرافية للماملين من الجنسين في منظمات الحكومية الأعمال والمؤسسات الحكومية بدولة الإمارات المسريية المتحدة (الجدول 1 و 7 و 7 و 7

الجدول رقم (١) بيانات ديموجرافية عن المديرين من الجنسين في المنظمات بدولة الإمارات العربية المتحدة

النسبة (٪)	عدد المستجيبين	سائص	الثم
% 64	65	الرجال	
% •¥	77	السيدات	الجنس
7 1	110	الإجمالي	
16	1%	الإدارة الطيا	
01	14	الإدارة الوسطى	المستوى الإداري في المنظمة
YY	n	الإدارة الإشرافية	
100	110 .	الإجمالي	
71	7.	أقل من ٢٥ سنة	
44	77	من ۲۱ إلى ۳۰ سقة	
44	70	من ۲۱ إلى ۲۰ سنة	السن
4	1.	من ٣١ إلى ١٠ معقة	
٨	١ ،	من ٤١ إلى ٥٠ سنة	i
٣	1	من ٥١ إلى ٦٠ سنة	
1	110	الإجمالي	

تابع الجدول رقم (١) بيانات ديموجرافية عن المديرين من الجنسين في المنظمات بدولة الإمارات العربية المتحدة

النسبة (٪)	عدد المستجيبين	الخصائص	
۲۳	771	درجة قبل جامعية	
٧٣	A£	درجة جامعية	المستوى التعليمي
4		دراسات عليا (ماجستير / دكتوراه)	
344	110	الإجمالي	
ŧ٠	73	أعســزب	
07,0	10	مستزوج	انمالة الاجتماعية
4.0		مطئق	1
		أخرى	
1	110	الإجمالي	
T0	i.	أقل من ثلاث سنوات	
٧.	77"	من ٣ إلى أقل من ٥ سنوات	
40	79	من ٥ إلى أقل من ١٠ سنوات	سنوات الخبرة في المنظمة
10	14	من ١٠ستوات إلى أقل من ٢٠ سنة	الحالية بالسنوات
	1 1	٧٠ مىثة فاكثر	
300	110	الإجمالي	
94	79	لا يوجد	
A	4	طقل واحد	1 2
17,0	10, 1	طقتين	عدد الاطفار
4,0	19	٣ اطفال	ì
17	10	# أطفال فأكثر	į
4++	110	الإجمالي	-;
10	-9	أقل من ٥٠٠٠ در هم	
21,0	Λ¢	من ۱۰۰۰ لاکل من ۱۰۰۰۰ در هم	معدل الأجر الشهرى
17	1/4	من ۱۰۰۰۰ لأكل من ۱۹۰۰۰ درهم	
A.0	١,	أكثر من ۱۳۰۰۰ درهم	i
14+	110	الإجمالي	-,

المصدر ؛ نتائج المراسة الميدائية ،

التي تم تحليلها من الجنداول وعند إجبراء مقارنة بين (۲ و ۳) ظهرت مجموعة من الماملين من الجنسين فيما الاختلافات بين الرجال يتعلق بالبيانات الديموجرافية والسيدات فيما يتعلق بالتمثيل وذلك لاكتشاف أوجه أنشبه في المستويات الإدارية المختلفة والاختلاف بينهما والتي يمكن ، حيث وجد أن نسبة المدربين أن تؤثر على وضع المرأة في من السيدات التي تتواجد في الإدارة في النظمات محل المستويات الإدارية العليا تمثل الدراسة وبناء على المعلومات

(٦ ٪) من إجمالي المستجيبين من انسيدات وهي نسبة أقل كشيراً من نسبة المدربين من الرجال التي تتواجد في المستبويات الإدارية العليسا (۲٤٪) إلى إجـــمـــالى المستجيبين من الرجال ، وهذا يتفق مع الدراسات السابقة

أو الدنيا بينما (٤٩٪) من .(ligan,1980 وقد يرجع إلى المختلفة التي تؤكد انخفاض الستجيبين من الرجال يعملون القيم الثقافية والاجتماعية تمشيل المرأة في المستبويات في المستسويات الإدارية التي تشجع سيطرة النموذج (Koshal et al., الادارية العليا الوسطى و (۲۷٪) يعملون في الرجالي في الإدارة Koshal) 1998; Newman, 1995; المستويات الإدارية الإشرافية et al., 1998; Frank, 2001) Coyle, 1988; Itzin and أو الدنيا أي أنه لا توجد فروق في حين أن (١٧٪) من Newman, 1995), واضحة بين الرجال والسيدات المستجيبين من السيدات يرجع التمثيل المحدود للمرأة فيما يتعلق بالتواجد في يعملن في المستويات الإدارية في المستويات الإدارية العليا المستويات الإدارية الوسطى الوسطى و (٢٧٪) يعملن في إلى الاختلافات بين الماملين من الجنسين -Riger and Gal) والإشرافية أو الدنيا ، المستويات الإدارية الإشرافية

الجدول رقم (٢) بيانات ديموجرافية عن المديرين من السيدات في المنظمات بدولة الإمارات العربية المتحدة

النسية (٪)	عدد المستجيبين	الغصائص	
٦	ŧ	الإدارة الطيا	
***	tt l	الإدارة الوسطى	المستوى الإدارى في المنظمة
YV	14	الإدارة الإشرافية	
1	77	الإجمالي	
44	Yo	أقل من ٢٥ سنة	
TA	Ye	من ٣١ إلى ٣٠ سنة	
10	1.	من ۳۱ إلى ۳۰ سنة	السن
٦	£	من ٣٦ إلى ٤٠ سنة	
1,0	·	من ٤١ إلى ٥٠ سنة	
1,0	١ ،	من ۵۱ إلى ۱۰ سنة	
144	77	الإجمالي	
44	17	درجة قبل جامعية	
٧١	£Y	درجة جامعية	المستوى التطيمي
۳	٧	دراسات عليا (ماجستير / دكتوراه)	
100	77	الإجمالي	
70	TY	أعــــزب	
£\	177	مستزوج ا	العالة الاجتماعية
٣	4	مطلق	
		أخرى	
1	77	الإجمالي	7
££	79	أَقُل من ثلاث سُنوات	منوات الخيرة في المنظمة
71	17	من ٣ إلى أقل من ٥ سنوات	الحالية بالسنوات

تابع الجدول رقم (٢) بيانات ديموجرافية عن المديرين من السيدات في المنظمات بدولة الإمارات العربية المتحدة

التمنية (٪)	عدد المستجيبين	الخصائص	
77	17	من ٥ إلى أقل من ١٠ سنوات	سنوات الخيرة في المنظمة
1,0	۱ ۳ [من ١٠منوات إلى أقل من ٢٠ منة	الحالية بالسنوات
١,٠	, ,	۲۰ سنة فأكثر	
1	77	الإجمالي	7
14	£0	لا يوجد	
٧,٥		طفل واحد	
16	4	طقتین	عدد الأطفال
*	1 1	٣ أطفال	1
٤,٠	T	ءُ أَطْفَالَ فَأَكثر	
1	77	الإجمالي	7
۳.	γ.	أقل من ٥٠٠٠ درهم	
71	٤٠	من ٥٠٠٠ لأكل من ١٠٠٠٠ شرهم	معدل الأجر الشهرى
4	٦	من ١٠٠٠٠ لألك من ١٠٠٠٠ درهم	
	1 . 1	أكثر من ١٥٠٠٠ درهم	
1	77	الإجمالي	7

المصدر : نتائج الدراسة المدانية ،

الجدول رقم (٣) بيانات ديموجرافية عن المديرين من الرجال في المنظمات بدولة الإمارات العربية المتحدة

التسبة (٪)	عدد المستجيبين	الخصائص	
Yź	14	الإدارة العليا	
£4	75	الإدارة الوسطى	المستوى الإداري في المنظمة
**	11"	الإدارة الإشرافية	
1++	49	الإجمالي	_
1.		أقل من ٢٥ سنة	
Y£	14	من ۲۱ إلى ۳۰ سنة	
71	10	من ۳۱ إلى ۳۰ سنة	السن
14	1 1	من ٢٦ إلى ٤٠ سنة	}
17	A	من ٤١ إلى ٥٠ سنة	
7	۳	من ٥١ إلى ١٠ سنة	
100	£4.	الإجمالي	
14	4	درجة قبل جامعية	
V٦	1 17	درجة جامعية	المستوى التطيمي
٦	+ }	دراسات عليا (ماجستير / دكتوراه)	1
1	61	الإجمالي	7

تابع المجدول (٣) بيانات ديموجرافية عن المديرين من الرجال في المنظمات بدولة الإمارات العربية المتحدة

عد المستجيبين النسبة (٪)		التسبة (٪)	عدد المستجيبين	الخصائص	
14	1	أعــــزب			
YA	TA	مستزوج			
í	١ ٧	مطثق	الدالة الاجتماعية		
•		أخرى			
1	19	الإجمالي			
44	"	أقل من ثلاث ستوات			
16	(v	من ٣ إلى أقل من ٥ سنوات	سنوات الخيرة في المنظمة		
YÉ	14	من ٥ إلى أقل من ١٠ سنوات	الحالبة بالسنوات		
۳.	16	من ١٠ سنوات إلى أقل من ٢٠ سنة			
1.		٧٠ سنة فاكثر			
100	£9.	الإجمالي	7		
pp	17	لا يوجد			
٨	1 1	طقل وأحد			
٧٠,٠	١, ١,	طقلين	عدد الأطفال		
11	v	٣ أطفال			
71,0	14	ءَ أطفال فأكثر			
1	£4.	الإجمالي			
14	4	أقل من ۱۰۰۰ درهم			
***	14	من ٥٠٠٠ لأكل من ١٠٠٠ درهم	معدل الأجر الشهرى		
Y£,0	14	من ١٠٠٠٠ لأقل من ١٠٠٠٠ در هم			
۲۰,0	١٠.	أكثر من ١٥٠٠٠ درهم			
1	15	الإجمالي	7		

المصدر : تتاثج الدراسة الميدائية ،

وتقدم هذه الدراسة مجموعة من النتائج أو وجهات النظر المهمة والتى تتفق مع بعض نتائج الدراسات السابقة التى أجريت في دول أخرى وتلقى الضوء على بعض التى تواجعه السايدات التى تواجعه السايدات الماملات في بيئة

الأعسال في دولة الإسارات المربية المتحدة وتقترح بعض المجالات التي يمكن أن تخضع للتحسينات .

أولاً: البيئة التنظيمية للمـيرين من السيدات فى المنظمات محل الدراسة:

١ ـ تشجيع السيدات لتبوء
 مراكز قيادية في العمل

البيئة التنظيمية للمديرين من

السيدات من خلال فحص أو

تحليل إدراكات أو اتجاهات

المديرين من الجنسين في

المنظمات الإماراتية بشأن

بعدين رئيسيين : ـ

في هذه الدراسة تم تحليل

وتشجيع الأخرين لتقبل السيدات في المناصب الإشرافية .

 ٢ ـ المساواة بين الجنسين فى فرص التوظيف وفى نظم الكافآت والحوافز .

١ ستجير البيدات لتبوء مراكز قيادية في الممل وتشجيح الأغرين لتقبل السيدات في للفاحب الإنرافية :

أظهرت نتائج الاستقصاء كيمنا هو منوضع في الجندول رقم (٤) أن المديريين من الجنسين اتفقوا بشأن تشجيع المنظمات للسيدات لتبوء مراكز قيادية في العمل حيث أشار نحو (۷۰٪) من المديرين من السيدات و (۷۵٪) من المديرين من الرجال أنهم إما يوافقون أو يوافقون تماسأ (حيث أعطى درجات ٤ أو ٥ على مقياس ليكرت المكون من خسمس درجسات) على أن منظماتهم تشجع السيدات على تبوء مراكز قيادية في العمل وأن هِناك مجموعة من القيود المحدودة أو البسيطة

التي تعسوق تقسدم أو ترقى المسيسدات في الهسيساكل التنظيمية بالنظمات محل الدراسة حيث أشار (٢٣٪) من المديرين من السبيسدات و (۱۸٪) من المنيرين من الرجال أنهم إما يوافقون أو يوافقون تماماً على وجود قيود بسيطة أو مسحسودة في المنظمات تعوق من تقدم المرأة في الإدارة كما أشارت نسية أعلى قليـــلاً من المديرين من الرجال (٣٣٪) معقبارنة بالديرين من السيدات (٢٩٪) إلى أن منظماتهم تبحث بقوة عن أنشطة أو أساليب معينة لزيادة تمثـــيل المرأة في المستويات الإدارية العليا ومع ذلك فيإن ما يزيد على نصف المديرين من الجنسين (٥٣٪ من المسديرين من الرجال و ١٤٪ من المديسريسن من المحيدات) بالنظمات الخاضمة للدراسة قد أشاروا إلا أنهم إما يوافقون أو يوافقون تماماً على أن تمثيل المسيحات في المسبتويات

الإدارية المليا لا يزال محدودا للفاية ، وهذا التمشيل الأقل للسيدات في الستويات الإدارية المليا مدوجود في منظمات الأعمال المامة والخاصة وفي المنظمات الحكومية بدولة الإمارات العربية المتعدة .

وريما يرجع التسمستسيل المسدود للمسيسدات في المستسويات الإدارية العليسا بالمنظمات الإماراتية وكما أشــــار المديرون في هذه النظمات إلى القيم الثقافية والاجتماعية السائدة في المجتمع والتى تغلب متطلبات الأسرة ورعاية الأطفال على متطلبات العمل والترقى في الهياكل الإدارية بالنظمات وبالتالى افتقاد المرأة للطموح الذي يمكن أن يساعدها هي الوصسول إلى السستسويات الإدارية المليا كما قند برجم أيضاً إلى افتقاد المرأة للثقة بالحضول على مناصب إدارية فئ المستويات العليا وافتشاد الرأة التشجيم مِن الأخرين خاصية من أفراد الأسيرة ومن

المديرين بالمنظمات بالإضافة إلى سيطرة أو سيادة النمط الرجولي في الإدارة بالمنظمات في دولة الإمارات العربية المتحدة مثلها مثل مجتمعات كثيرة آخرى.

الجدول رقم (٤) التشجيع التنظيمي للسيدات في المنظمات محل الدراسة يدولة الإمارات العربية المتحدة

إدراكات المديرين من الرجال والسيدات: تسبة الذين بوافلون الذين بوافلون تماماً		التشجيع التنظيمي للسيدات
المسيدات	الرجــــال	
٧.	Yo	ه المنظمة تشجع السيدات
		 هناك معوقات بسيطة أو محدودة أمام السيدات
TY	1.4	للتقدم في العمل أو في الهيكل الإداري بالمنظمة.
		 تسعى المنظمة إلى زيادة عدد السيدات في
79	77	المراكز أو المناصب الإدارية الطيا .
		 عدد السيدات لا يزال محدوداً في المناصب
37	٥٢	الإدارية العليا .
		، ملحوظة :
		هؤلاء الذين اختاروا ٤ أو ٥ على مقياس
		ليكرت ذي الغمس نقاط أوافق وأوافق تماما

المصدر : نتائج الدراسة الميدانية .

وفيما يتعلق بتقبل أو قبول السيدات في المناصب الإشرافية وكما هو واضح في المناصدول رقم (٥) أشدار (٧٥٪) أنهم من السيدات (٧٧٪) أنهم يتلقون تعليمات العمل من يتلقون تعليمات العمل من المديرين من السيدات ، وفي قضية أخرى أشارت نسبة أقل من الرجال (٥٥٪) مقارنة

بنظرائهم من السيدات (٧٦٪) أنهم يتقبلون فكرة أن تكون امرأة مشرفاً أو رئيساً لهم . تظهر النتائج أنه على الرغم من أن منظمات الأعمال والمؤسسات الحكومية محل المراسة في دولة الإمارات المديية المتحدة وكما أشار المديون من الجنسين تشجع السيدات على تبوء مراكز قيادية في العمل وعلى تقبل

المرأة في المناصب الإشرافية إلا إنه يلاحظ أن تمثيل المراة في المناصب الإدارية العليا لا يزال محدوداً للغاية (الجدول رقم ٢) وأن المديسريسن مسن الجنسين يدركون هذا التمثيل المحدود جداً للمرأة في المناصب الإدارية المليك (الجدول رقم ٤) بالإضافة إلى أن نسبة أقل من الرجال مقارنة بالسيدات تتقبل فكرة أن تكون امبرأة منشبر فياً أو رئيساً لهم (الجدول رقم ٥) هذه النتائج تبرز أن نموذج المدير لا يزال هو التمسوذج السيطر في دولة الإمارات المربية المتحدة وأن الحكم عطى آداء المديدريين مين الجنسين يتأثر بهذا النموذج وهذا يتفق مع نتائج المديد من الدراسات السابقة التي أجريت في مجتمعات وعبر ثقافات مختلفة Riger and Galligan, 1980; Dorbzynski, 1996; Guy, 1992; Rosener, (1995 كما أنه إذا أخذنا في الاعتبار القسيم الاجتماعسية

والثقافية في المجتمع الإماراتي فإنه ليس من المستغرب أن يشعر ما يقرب من نصف المديرين من الرجال (٤٥٪) بعدم الارتياح إذا كانت مديرتهم أو رئيستهم سيدة . الجدول رقم (٥)

تقبل المسيدات اللاثى تعملن فى الوظائف الإشُرافية فى المنظمات محل الدراسة يدولة الإمارات العربية المتحدة

	إدراكات المديرين من تممية الذين يوافقون ا	قبول السيدات اللاني يعملن في الوظائف الإشرافية
الـــــيدات	الرجـــال	
VY	ov	 أتقبل التعليمات من السيدات (مشرفات ـ رؤساء) بصدر رحب .
"	,	روساء) بعدر رعب . • أتقيل بارتياح وبدون حساسيات إذا كانت إمرأة
٧١.	80	هي مشرفتي أو رنيستي في العمل .

المصدر: تتانج الدراسة الميدانية.

٢ -- المساواة بين الجنحين نى نسرص التسوظيف وفى نظم الكافأت والموافز .

تشير نتائج الجدول رقم (٦) إلى أن معظم المديرين من الجنسين (٦٪ من المديرين من الرجـــــال و ٧١٪ من المديرين من الســيـدات) بالمنظمات مـحل الدراسـة يمتقدون (إما يوافقون أو في العـمل أو الترقيـة في العـمل أو الترقيـة في يرتكز على المقدرة أو الكفاءة وليس على أســاس الجنس وبيسال وسيـدات) ومع ذلك

وعندميا سيئل المديرون من الجنسين عن أسس التوظيف أو التعيين في هذه المنظمات ، كانت الإجابات مختلفة بعض الشيء حيث أشارت نسبة أقل من المديرين من السليسدات (٥٩٪) مـقـارنة بنظرائهن من المديرين من الرجال (٧١٪) إلى أن توظيف أو تمسيين الأشراد يعتمد على قدراتهم وكضاءتهم وليس على أساس الجنس على الجانب الآخر ترى المديرات من السيدات أن الإجحاف والتمييز ضد المرأة ليس واضحاً في التوظيف أو الاختيار والتعيين ، وبرغم

ذلك تشهر المديرات من السيدات بأن هناك إحجافا أو تمييزاً ضد المرأة فيما يتعلق بضرورة أن تعمل السيدات بنشاط وقوة أكبر من نظرائهن من الرجال حتى يثبتن أنفسهن ويحبصلن على الاعتبراف والتقدير في منظماتهن وتكن قادرات على الترقى والصعود في الهيكل الإداري للمنظمة ، كما ترى السيندات أن هناك تمييز ضد المرأة فيما يتعلق بتمثيلها في المستويات الإدارية العليا في المنظمات تحت الدراسة حيث يشير الاستقصاء إلى أن نسبة كبيرة من المديرين من السيدات مقارنة بنظرائهن من الرجال تشعرن بأن السيدات أقل تمثيلاً في المستويات الإدارية العليا مقارنة بالرجال في النظمة الخاصة للدراسة ، حيث أشارت نسبة أكبر من المديرين من السيدات (٦٤٪) مقارنة بالمديرين من الرجال (٥٧٪) إلى أنهم يوافقون على أن السيدات أقل تمثيلاً من

الرجال فى المستويات الإدارية الأعلى والعكس هو الصحيح بالنسبة للمسستويات الإدارية الأدنى حيث بيدو أنه فى المنظمات بدولة الإمارات المربية المتحدة كمثلها فى منظمات كثيرة بدول أخرى عديدة ، أن معظم السيدات تعملن بالمستويات الإدارية الأدنى .

الجدول رقم (١) المساواة بين المديرين من الجنسين في فرص التوظف وفي نظم المكافآت مالح الذرف المنظمات محاليات المراحة ومام الإدارات العربية المتحدة

والحوافر في المنظمات محل الدراسة بدولة الإمارات العربية المتحدة		
	إدراكات المديرين من نسبة الذين يوافكون و	المساواة في المكافآت
السيدات	الرجـــال	
17	Y£	، يتيفى على السيدات أن يعملن بتشاط وهوة أكبر من الرجال .
		 و يرتكز التوظيف (التعيين) بالمنظمة على الجدارة أو الكفاءة وليس على أساس الجنس
P6	Ye	(رجال ـ وسيدات) . . يعتمد انتقدم أو الترقى في العمل بالمنظمة على الجدارة أو الكفاءة وليس على أساس الجنس
'n	74	الجدارة أو التعاوة وبيس على الماس الجس (رجال - وسيدات) . - نظم المكافآت والعوافر واحدة بالنسبة للرجال
70	٧٦	والسيدات .
7.6	۰۷	 السيدات أقل تمثيلاً بالمستويات الإدارية الطيا السيدات أقل تمثيلاً في المستويات الإدارية
۳.	. 79	الوسطى . • السيدات أقل تمثيلاً في المستويات الإدارية
**	***	الإشرافية .

المصدر: نتانج الدراسة الميدانية.

منظماتهم لديها نظم متساوية للمكافآت والحوافق ، وربما يعود ذلك إلى الحماية التى يوفرها القانون للسيدات بدولة الإمارات المريية المتحدة حيث إن الدستور ينص على أن المسدالة

الاجتماعية ينبغي أن تمتد لتشمل الجميع وأن الجميع (رجال وسيدات) سواء أمام القانون إلى جانب ذلك فإن الدستنور الإمباراتي يحبرم التمييز على أسس جنسية في الواقع المملى في كل الأحوال أو المجالات خاصة في مجالات التوظف وحقوق الملكية وتأسيس أو ممارسة التجارة والأعمال بصفة عامة ويبسدو أن المديرين من السيبدات تدركن أن هناك فرصا متساوية للتوظف والتسيين ولكن قد تختلف المكافآت والحوافز بعد التعيين وتعتبر هذه النتيجة مشابهة لنتائج بعض الدراسات السابقة عن المديرين من (Joni, 1992 Dorbr- السيدات zynski, 1996) ومع ذلك بلاحظ أن هناك اختلافات في نظم الأجور والمكافآت بين القطاعين العام والخاص حيث يالحظ أنه في القطاع الخاص بصفة عامة يحصل كل من المديرين من الجنسين

على معدلات أجور أقل مقارنة يما تقدمه المؤسسات العامة أو الحكومية ولسوء الحظ فإن الحماية القانونية لضمان وجود سياسات أجور متساوية لنفس الوظائف أو الوظائف المتساوية في القطاعين العام والخياص هذه الحسمياية القانونية محدودة في القطاع الخساص بدولة الإمسارات العبربينة المتحدة كسا يؤكد المديرون في المنظمات محل الدراسة أن هناك اختلافات في الأجـور والكافــآت بين المواطنين (رجال وسيدأت) من ناحسيسة وبين الوافسدين (مفتربات ومفتربين) خاصة القادمين من دول جنوب شرق آسيا ومن الدول العربية من ناحيية أخبري ولسوء الحظ أيضاً فإن البيانات عن الاختلافات في الأجور بين الجنسين في المناصب الإدارية والإشرافية في المنظمات بدولة الإمسارات العسربيسة

المتحدة غير متاحة أو

متواضرة ،

ثانيــاً : كـيف ينظر المبيرون من الجنسين إلى إنجاءات أو تقدم المرأة في العمل :

أشارت معظم الدراسات الرأة في الإدارة في البخارات الرأة في الإدارة في المنظمات الحكومية دول وثقافات متعددة عن وجود درجة كبيرة من المقاومة للزرقي السيدات إلى المستويات المشولية حتى ولو السيدات الكفاءة والمتدرن من السيدات الكفاءة والمتدرن من والمؤهلات لواجهة تحديات الكفاءة والمتدرة المنصب (Frank, 1998; Ko-بيات المناد 1998; Ramgutty-Wong, 2000; Frank, 2001)

في هذا البحث يتم تحليل قضية تقدم المراة وترقيتها في السلم الإداري إلى مناصب إدارية أعلى من وجهة نظر المدين من الجنسين وأيضاً يتم تحليل عما إذا كانت درجة مقاومة تولى المراة لمناصب إدارية أعلى أو ترقيستها لمستويات مسئولية أعلى هي

جـزء مـتـأصل فى الهـيكل الإدارى للمنظمــات سـواء الحكومية أو الخاصة .

١ ـ تقبل الرجال النجازات الرأة أو ترتسيسسا في السلم الإدارى المنظمة .

لقد تم سؤال المديرين من الجنسين بشان إدراكاتهم أو اتجاهاتهم عن كيف ينظر الرجال إلى انجازات المرأة في النظمة أشارت نتائج الدراسة أن نسبية أقل من الديرين من السيدات مقارنة بنظرائهن من الرجال في المنظمات الإماراتية يمتقدن أو يرون أن الرجال يرحبون بتقدم المرأة وإنجازاتها في المنظمة إن ما يقبرب من نصف المديرين من المسيدات بمشتمدن أن كل المديرين من الرجال في كل المستويات الإدارية أو بغض النظر عن المستوى الإداري الذي يقعون فيه (إدارة عليا ـ وسطى _ إشرافية) يقاومون تقدم المرأة في السلم الإداري بالنظمة على المكس من ذلك أشارت نسبة كبيرة من

المديرين من الرجال بانهم يرحبون بتقدم السيدات وترقيهن في السلم الإداري

بالمنظمة وعلى ذلك فيان المسجودة بين إدراكات أو المسجودة بين إدراكات أو الجساهات المديرين من الجنسين بشأن إنجازات أو

تقدم المرأة في الهيكل الإداري

بالمنظمة كبيرة أو واسعة (٨٣٪ مقــابل ٢٦٪) كمــا هو واضح فى الجـــدول رقم (٧) حــيث

هى الجلول رقم (٧) حيث أشارت نتائج هذه الدراسة أن المديرين من الرجال في

المست ويات الإدارية العليا يرحبون بإنجازات المرأة في العمل أو بتقدمها في السلم الإداري أكثر مما يفكر أو

يمتقد المديرين من السيدات وربما يمسود ذلك إلى سسوء إدراك من جانب المديرين من السيدات أو مسالغة في

التقدير من جانب المديرين من الرجال وتكشف نتائج هذا البحث أيضاً أن الرجال في

البحث أيضا أن الرجال في المستويات الإشرافية (٧٠٪) أقل ترحيباً بتقدم المرأة في السلم الإداري أو بإنجازاتها

(۲۷٪) والعليا (۸۳٪) الجدول رقم (۷)

الجدول رقم (٧) تقبل الرجال والسيدات لإتجازات وتقدم المرأة في المنظمات محل الدراسة يدولة الإمارات العربية المتحدة

في العمل ، مقارنة مع نظرائهم في المستويات الإدارية الوسطى

	قبول الرجال والسيدات لتقدم المرأة في المنظمة	إدراكات المديرين من الرجال والسيدات : تسبة الذين يوافقون الذين يوافقون تماماً	
_		من الرجـــال	من السبيدات
	المرأة انتى تسعى إلى تحقيق انجازات في الصل		
	والترقى في المنظمة يتم الترحيب بها وتقبلها من		
	الرجال .		
_	. من جانب الرجال الزملاء على نفس المستوى .	V1.	24
-	 من جانب الرجال في المستويات الإدارية العليا . 	A۳	es.
_	 من جانب الرجال في المستويات الإشراقية . 	٧.	27
۰	المرأة التي تسمى إلى تحقيق إنجازات في العمل والترقي		
	في المنظمة يتم الترحيب بها وتقبلها من السيدات .		
_	. من جانب الزميلات على نفس المستوى .	70	¥A.
_	. من جانب السيدات في المستويات الإدارية العليا .	ΦA	T£
_	. من جانب السيدات في المستويات الإشرافية .	£A.	77

المصدر: نتانج الدراسة الميدانية.

٣ ـ تقبل السيدات الإنجازات المرأة أو ترضيضها في السلم الإداري للهنظمة .

لقد تم سؤال المديرين من الجنسين بشأن إدراكاتهم أو اتجاهاتهم عن كيف تنظر السيدات إلى إنجازات المرأة اشارت نتائج الدراسة كما هو واضح في الجدول رقم (٧) إلى أن السيدات لا يرحبن بإنجازات أو بتقدم زميلاتهن في الممل

الرجال ، أكدت نتائج الدراسة أن نسبة قليلة من المديرين من السيدات في المستويات الإدارية المختلفة تعتقدن بأن بتقدمهن في العمل في حين بتقدمهن في العمل في حين أن نسبة كبيرة من المديرين من الرجال في المستويات الإدارية المختلفة يرون بأن السيدات يرحبن بتنقدم زميلاتهن أو يرحبن بتنقدم زميلاتهن أو يلمل ويبدو أن

إلى درجة تختلف عما يظنه

السيدات في المستويات الإدارية الأدنى (٧٨٪) يشاومن أكثر تقدم السيدات في السلم الإدارى بالنظمة مقارنة بنظرائهن في المستبويات الإداريــة الــوســطـــى (٧٢٪) والمستويات الإدارية العليا (٦٦٪) ويتصح أن كالا من الرجال والسبيدات في المستبويات الإشبرافيية بالنظمات محل الدراسة لا يرحبون بتقدم المرأة أو بمعنى آخر يقاومون أكثر تقدم المرأة في العمل وترقيها في الهيكل الإدارى وقد يفسر ذلك بتأثر الماملين من الجنسين في المستويات الإشرافية بالقيم الثقافية والاجتماعية السائدة في المجتمع (التي تؤكد على سيادة الرجل ، وعلى أن الأب أو الأخ الأكبر هو الذي يجب أن يقود ويوجه الأسرة وأنه من غير القبول أن تقود السيدة أو ينصاع الرجل للسيدات) أكثر من تأثرهم بثقافة المنظمات التي التحقوا للعمل بها من فشرة ليست

بالطويلة والتى تشـــجع السيدات على التقدم والترقى فى العمل كما ذكر المديرين . ثالثاً : فهط القيادة للسيدات

في المنظمات الإماراتية : أشار عند أكبر من المدرين من السيدات مقارنة بالمديرين من الرجال في النظمات الإماراتية إلى أنهن يمتقدن بوجود اختلافات في أنماط وسلوكيات القيادة بين المديرين من الجنسين (جـدول رقم ٨) ومسع ذلسك لا تسدرك أي مجموعة من الاثنين (المديرين من السبيدات والمديرين من الرجال) نقاط قوة الجموعة الثانية ، على سبيل المثال عندما تم سؤال المديرين من الجنسين السؤال التالي : هل المديرين من السيدات يطبقن نمط الإدارة الشفاعلة (يؤمن بالتشاعل مع ومشاركة الآخــرين) أشــار (۷۰٪) من المديرين من السيدات و(٤٩٪) من المديرين من الرجال بأنهم إما يوافقون أو يوافقون تماماً

الديرين من الجنسين عما إذا كانوا بمتقدون أن نمط القيادة التفاعلة أو النمظ التفاعلي في القيادة هو الأكثر فعالية في ظل بيئة العمل المتغيرة أو الديناميكية أشار (٧٩٪) من المديرين من الرجال أنهم إما يوافقون أو يوافقون تماماً على ذلك مقارنة بنسبة (٧٤٪) من المديرين من السيدات وعلى ذلك فقد أشارت النتائج إلى أن المديرين من الرجال أكشر اعتقاداً بأن النمط التفاعلي في القيادة هو الأكثر فعالية في ظل بيئة العمل الديناميكية المتنف يسرة ، ومع ذلك فيإن المديرين من الرجال غير واعين أو مدركين بأن النمط التضاعلي في القيادة هو من السمات الرئيسية للمديرين من السيدات أو للقيادات النسائية على الجانب الآخر، أبرزت الدراسية أن المديرين من السيدات من الأكثر استخداماً أو تطبيقاً للنمط التشاعلي في القيادات ومع ذلك فلللا المديرين من

الجدول رقم (٨) تمط القيادة للسيدات فى المنظمات محل الدراسة بدولة الإمارات العربية المتحدة

نمط القيادة للسيدات	إدراكات المديرين من الرجال والسيدات: نسبة الذين يوافقون الذين يوافقون بشدة	
	الرجـــــال	السييدات
المديرون من الرجال والسيدات يفكرون يطرق		
- Altisa	VΓ	٧.
الرجال والسيدات يظهرون سمات قيادية مشتركة .	۱۵	-4
ألرجال والسيدات يوجهون السل ويقودون الأفراد		
بطرق مختلفة .	٧١	٦٧
المديرون من السيدات يطيقون التمط التقاعلي في القيادة		
(يحيون إشراك وانتفاعل مع الأغرين)	£9.	٧.
التمط التفاعلي في القيادة أكثر كفاءة خاصة في بيئة		
الأعمال المتغيرة باستمرار .	V4	٧ŧ

لمصدر : نتائج الدراسة الميدانية .

النتائج والتوصيات :

ين و النتائج أنه على الرغم من أن منظمات الحكومية الأعمال والمؤسسات الحكومية الإمارات العربية المتحدة مراكز فيادية في العمل وعلى المراة في المناصب الإشرافية إلا إنه يلاحظ أن الإدارية العليا لا يزال معدوداً الخيسين يدركون هذا التمثيل المحسودة الخيسين يدركون هذا التمثيل المحدودة حيداً للمراة في المناسب الجنسين يدركون هذا التمثيل المحدودة حيداً للمراة في المصراة في المحدودة حيداً للمراة في المحدودة حيداً للمراة في المصراة في

المناصب الإدارية العليا .

فى الإمسارات المسريية المتحدة يبدو أن منظمات الحكومية تقدم فرصا متساوية التوظيف أو التحيين للجنسين وبرغم ذلك فإن السيدات الماملات لا يحسصلن على فسرص متساوية مع الرجال للإنجاز والتقدم والترقى في المنظمة بعد التحيين فقد أشارت النتائج يوضوح إلى التمثيل المسيدات في المستويات الإدارية العليا وأشارت النتائج أيضاً إلى أن

السيدات لا يدركن أنه النمط الأكثر فعالية في ظل بيئة العمل المتغير الديناميكية، ومن هنا فيان المساهمة المتوقعة أو المحتملة من جانب المديرين من السيدات لتقديم نمط قيادي فعال في بيئات الممل المتغيرة أو الديناميكية تبدد أو تضيع بسبب عدم وعى أو إدراك المديرين من

الحنسان .

وتتسق النتيجة الأخيرة (استخدام المديرين من السيدات لنمط القيدادة التفاعلى اكثر من نظرائهن من الرجال) مع الدراسات السابقة ، التي تبرز أن من النسائية أنها اكثر تساهلاً النسائية أنها اكثر تساهلاً حميمية مقارنة بالمديرين من الرجال وهذه النتائج تمكس مواقف متشابهة للاتجاهات نحو المرأة في مجتمعات مختلفة مثل الولايات المتحدة والصين

(Frank, 1998 - 2001)

ŧ۲

السيدات يدركن أو يمتقدن بأنهن أقل تمثيلاً مقارنة بنظرائهن من الرجال في كل المستويات الإدارية خاصة في المستويات الإدارية العليا الأمر الذي ينعكس على محدلات الأجور وعلى حاجة السيدات أكبر من نظرائهن من الرجال لكي يحصلن على محدلات لكي يحصلن على محدلات أجور مناسبة ويثبتون انفسهن أمام الإدارة العليا .

يعبقية للديرين من الجنسين أن منظماتهم لديها نظم مستسساوية للمكافسات والحوافر ومع ذلك توجد اختبالافات في نظم الأجور والمكافآت بين القطاعين المام والخاص بصفة عامة يحصل كل من المديرين من الجنسين على معدلات أجور أقل مقارنة بما تقدمه المؤسسات العامة أو الحكومية كما يعتقد المديرون أن هناك اختىلافات في الأجور والكافات بين المواطنين (رجال وسيدات) من ناحية وبين الواضدين (مفتریین ومفتریات) خاصة

يرحب المديرون من الرجال في المستويات الإدارية العليا بإنجازات المرأة في العمل أو بتقدمها في السلم الإداري أكشرمما يفكراو يعششد المديرون من المسيسدات في حين أن نصف الديرين من السيدات يعتقدن أن كل المدينون من الرجال في المستويات الإدارية يقاومون تقدم المرأة في السلم الإداري ، كـمـا أن نسـبـة قليلة من المديرين من السيدات في المستويات الإدارية المختلفة يمتقدن بأن السيدات يرحبن أو يقبلن بتقدمهن في العمل في حين أن نسبة كبيرة من المديرين من الرجيال في المستويات الإدارية المختلفة يرون بأن السيدات يرحبن بتقدم زميلاتهن أو نظرائهن في العمل ،

هناك مقاومة من الجنسين (من السيدات ومن الرجال) لإنجازات أو تقدم وترقى المرأة

في السلم الإداري بالنظمية خاصة من جانب الستويات الإشسرافية والكثير من السيدات يعتقدن بأن الرجال لا يرحبون أو لا يقبلون بإنجـــازات المرأة في الإدارة بينما لا يعتقد الرجال في ذلك حيث يرى الرجال أنهم أكثر ترحيبا وقبولأ لإنجازات المرأة وتقدمها في الهيكل الإداري بالمنظمة هذه الاختلافات في الإدراكات والاتجاهات تتماظم أكثر في المستدويات الإدارية العليا بالهيكل التنظيمي . أشارت نتائج الدراسة

كذلك إلى أن نسبة كبيرة من المديرين من الرجال في منظمات الأعمال والمؤسسات الحكومية بدولة الإمارات العربية المتحدة لا يدركون بأن يستخدمن أو يطبقن النمط التفاعلي في القيادة في حين أن المديرين من السيدات لسن أن المديرين من السيدات لسن أن المديرين من السيدات لسن النمط التفاعلي في القيادة في طو الأكثر في عالية في ظل المنط التفاعلي في القيادة في ظل

بيئات الأعمال المتغيرة أو الديناميكية ، وبانتالى يبدو أن السيدات لا يسعين أو يبحثن مناسبة لهن على الجانب مناسبة لهن على الجانب الأخر يبدو أن المديرين من الرجال لا يدركون أو لا يستغيدون من السمات القيادية المميزة للسيدات .

التوصيات :

■ لما كانت المنظمات تشجع السيدات على تبوء مراكر قيادية وتخلق المناخ المناسب لتقبل السيدات في الراكز الإشرافية ، ورغم ذلك لا يزال تمثيل المرأة محدوداً حداً في المستويات الإدارية العليسا والذي قسد يرجع إلى القيم الثقافية والاجتماعية السائدة في الجتمع فإن الأمر يتطلب تغيير الأنماط الثقافية المقولبة والقيم الاجتماعية السائدة في المجتمع تجاه المرأة العاملة بصفة عامة والمرأة في الإدارة بصفة خاصة بهدف إدراك أن حياة ودوائر عمل السيدات تختلف عن الرجال وكنذلك بهدف تحقيق المتطلبات الوظيفية للسيدات بصورة أفضل من

مجموعة من البرامج التعليمية في المدارس والجامعات التي تساعد في التخلب على المستسقدات الجسامسدة والاتجاهات التقليدية نحو المرأة فني متواقع العتمل على أنها أقل مقدرة من الرجال في إدارة المسمل ومسواجسهسة التحديات والنفييرات في بيئة الممل تحتاج النظمات إلى إدراك أن السيدات الماملات يمثلن منبع أو مصصدر للمهارات الخاصة وأن قضية المعاملة المتساوية للسيدات والرجال ليست قضية أخلاقية فبقط وإنما تخلق مناخأ تنظيميا جيدأ لاستخدام هذه الموارد البشرية الماهرة بفاعلية أيضاً -

■ كما أن تقديم مجموعة من البرامج التدريبية للمرأة والتي تفطى مجموعة من الموضوعات مثل الاتصال ويناء الشقة والتفاوض التاجع يمكن أن تفييد السيدات في الاندماج بصورة أفضل في المنظمات وتزيد من طموحاتها للتقدم والترقية في طموحاتها للتقدم والترقية في طموحاتها للتقدم والترقية في علموحاتها وتقدى طموحاتها للتقدم والترقية في

الهياكل الإدارية للمنظمات إن بعض الممارسات التطبيقية الحالية ومجالات الاهتمام التى تتاولتها هذه الدراسة قد تقيد أو تساعد المنظمات فى تطوير مجموعة من السياسات المامة لتدريب السيدات بطريقة عادلة ومنصفة .

■ إن التمييز ضد المرأة وكنذلك ضيد الرجل في منظمات القطاع الخاص والذى يؤكدة حصصول نفس الوظائف ونفس المراكسز في منظمات القطاع الخاص على مستويات أجور ومكافآت أقل بكثير من نظيراتها في النظمات والمؤسسات الحكومية بدولة الإمسارات المربية المتحدة ، يتطلب التدخل من جيانب الدولة أو من المؤسسات الفيدرالية أو حكومات الإمارات المختلفة لمد أو فرض الحماية القانونية لصالح العاملين من الجنسين في المستويات الإدارية المختلفة بمنظمات القطاع الخاص ويرتبط بذلك ضيرورة استخدام أو تضعيل الأدوات القانونية المختلفة لمنع التمييز ضد الوافدين من الجنسين خاصة ضد المرأة المنتربة في

أماكن وجهات العمل المختلفة ، خاصمة في منظمات القطاع الخاص .

■ لما كانت المقاومة لإنجازات أو تقدم وترقى المرأة في السلم الإداري بالمنظمية تأتى في المقام الأول من جانب المديرين من الجنسين في الستويات الإشرافية ، فإنه يقترح تضمين البرامج التدريبية التوجيهية أو المبدئية التي تعطى للماملين الجدد أو عقد مجموعة من البرامج التدريبية للعاملين الجدد من الجنسين التي تغطى مجموعة من الموضوعات عن القيم الإسلامية والمواثيق والمعاهدات الدولية التي تمنع التمييز ضد المرأة وكذلك تغطى ثقافة النظمة وسياساتها التى تمنع التمييز ضد المرأة وتشجيع السيدات على التقدم في الممل والترقي في الهيكل الإداري للمنظمة .

■ على منظمات الأعمال والمؤسسات الحكومية المختلفة بدولة الإمسارات المسريية المتحدة أن تستشيد من السمات القيادية المميزة للميدات ومن نمط القيادة على التفاعل (النمط القائم على

المشاركة والتشاور مع الأخرين) المستخدم من جانب القيادات النسائية ، والذي يعتبر النمط الأكثر فعالية في ظل بيئات الأعمال المتفيرة أو الديناميكية من خلال توزيع العمل أو المهام بحيث تحصل السيدات على الوظائف الأكثر مناسبة لهن .

سطبه ص توصيات لأبحاث أخرى :

يمتبر الأضراد هم الشروة الحقيقية والقيمة لأى منظمة، ولتحقيق الاستخدام الأمثل والكامل للموارد البشرية فأنه من المم تعظيم الاستفادة من نقاط قوة الماملين من الجنسين من خالال خلق مناخ من المساواة والشقية في المنظمات ، القضايا التي تم مناقشتها في هذا البحث تحتاج إلى مزيد من الدراسة خاصة مع ندرة الدراسات عن المسرأة فسى الإدارة بسالسدول المربية أو في الثقافة المربية من ناحية و مع اتجاه الكثير من المنظمات المربية نحو الاندماج في الأسواق الدولية مع انتشار ظاهرة العولة من ناحية أخرى هذه القبضايا ستكون العوامل الرئيسية في

تعزيز وتطوير السياسات المست قبلية لإدارة الموارد البشرية على المستوى العالم ويصور أكشر تحديداً يمكن اقتراح الموضوعات التالية لأبحاث مستقبلية:

ا - إجراء دراسات مقارنة بين الدول العربية المختلفة بشأن اتجاهات العاملين في المستويات الإدارية المختلفة نحو المرأة في الإدارة بتلك الدول (دولة الإمارات العربية المتحدة ويجمهورية مصر العربية مثلاً) للتعرف على وتحليل اتجاهات في مدى وجود اختلاهات في الرأة في الإدارة في الدول العربية المربية المربة في الإدارة في الدول العربية المختلفة .

٧ ـ هل تختلف اتجاهات
 العاملين نعو المرأة في
 الإدارة باختلاف حجم
 الشركة وطبيعة الصناعة
 والخلفية العلمية للمدير ؟
 - هل يتطور وضع المرأة في

الإدارة بالمنظمات المختلفة مع اتجساء الدولة نحسو اقتصاد السوق والتكيف مع متطلبات العولة ■



تەثـــل

شركة مصر / شبين الكوم للغزل والنسيج

صناعة الغزل والنسيج

واجهة مصر المتناعية المتقدمة في هذا المجال ـ وتلك الحقيقة يـرُكدهـا حجـم ونوعـية إنتــاجـها من الفــرُول وكذلك الإقبال المطـرد الذي يلاقـيه إنتــاجها من هــذه الفــرُول في أســـواق العالم شـــرهاً وغـــرياً .

- والشركة تفخر بإنتاجها المتطور والمنتوع من الخيوط: السميكة ـ والمتوسطة ـ والرهيمة وكلها تتطابق وأرهى
 المواصفات المالية .
 - <u>قطــــن</u> ۱۰۰ ٪
 - الطرف المقتسوح: من نمرة ٨ إلى نمرة ١٨ (O.E) .
 - الفرز الحلقي : من نمرة ٢٤ إلى نمرة ٤٠ مسرحة وممشطة مقردة ومزوية للنسيج والتريكو .
 - ومن الثمر الرفيعة: من نمرة ٥٠ إلى ٩٤ ممشطة مضردة ومزوية للتسبيح والتريك...و.
 - خيوط الحسياكة : من نمرة ٢٠ إلى نمرة ١٤ .
 - الخيوط المخلوطة :
 - ـ بولیسٹر / قطن ، بولیسٹر / فسکوز .
 - من نمرة ۱۸ إلى نمرة ٤٠ مسرحة للنسيج والتريكو مفردة ومزوية . - خيوط الشانيهات بأنواعها المختلفة .
 - .. الاكربلك:
 - ـ الإخرينك:

وقد أضافت إلى إنتاجها المتميز من القطن والمخلوط والطرف المفتوح خطاً جديداً الإنتاج الآتي :

- غزل الإكريلك : من نمرة ٢٨ مترى إلى ٥٠ نورمال وهاى بالك نسيج أو تريكو بالنظام الصوفى .
 - غزل الإكريلك قطن / قطنى ٥٠ / ٥٠

وتغزو أسواق الشركة أسواق أوريا وآسيا حيث تقوم بتصدير معظم إنتاج مصانعها من خيوط الغزول المختلفة إلى مجموعة دول الاتحاد الأوربى - وباقى دول أوريا الفربية - وأسواق دول أوريا الشرقية - وأسواق الولايات المتحدة الأمريكية - كندا - الهابان - تايوان - وسوريا - قبرص - تركها - لبنان .

الإدارة والمسائم ، شبين الكرم برقياً ، شبينتكس .

تاينون : ۲۱٤٢٠٠ _ ۲۱٤۲۰ (۸١٠)

المكاتب : _ الإسكندرية ت : ١٨٢٣١٨٤ _ ٢٨٦٥٢٣٦

_ القاهـــرة ت: ۲۰۱۷-۲۰۵۳

Fax: (048) 314100

الضرائب ونقطة البداية

/ محصد البساز

نعم « مـشـاكلنا قـابلة للحل» كما أعلن د. أحمد نظيف رئيس مجلس الوزراء وكما أن هذا القول يفتح باب الأمل فإن له محاذيره أيضاً ، لأنه سوف يطرح السؤال وماذا يمنعنا من حل تلك المشكلات ؟ لا سيها أن هناك بعضاً منها يبدو مع استمراره لفترة غير قصيرة أنه يحتاج لبعض الوقت ... مثل البطالة وعجر الموازنة العامة ، وتراجع الاستثمار وعدم نمو المدخرات الوطنية بالقدر الكافي ، والحاجة إلى ترشيد الإنفاق الحكومي والخاص وإحداث طفرة في تتمية الصادرات السلعية والخدمية ... وإحداث نقلة نوعية في التعليم وتحسين مستوى جودة الخدمات المامة ، والحاجة إلى تنشيط الأسواق وضبطها إلى غير ذلك من التحديات.

ولكن ما صدر به رئيس مجلس الوزراء له دلالة مهمة وهي أن الرجل قد قبل التحدى ... ولن يستخدم زرائع ضقنا ذرعا بها لعدم التنفيذ لسياسات الإصلاح في التوقيت المناسب وبالقدر الكافي ... ومن هذا المنظور فإننا نرحب بتصريح رئيس مجلس الوزراء غيسر أن الرجل يقول دوماً ومنذ اليوم المشاركة المجتمعية » ضرورة المشاركة المجتمعية » ضرورة المشكلات .

ولو شاءت الحكومة أن تبدأ بداية لها تأثيرها الفعال على معظم المتغيرات السياسية والاقتصادية فإن ما نقترحه في هذا الصدد كتقطة بدء هي « السياسة الضريبية » التي تحتاج إلى رؤية متكاملة وإصلاح فورى

لتأثيرها على مسجمل الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية .

والأمر هنا يحتاج إلى حسم عدة قضايا أساسية لعل من أهمها ما يلى : ـ

ا ـ حسم الخلاف بين أمرين ... الأمر الأول يتعلق بسعر الضريبة والأمر الثانى يتعلق بالمجتمع الضريبى ونقطة الخلاف هى ... هل الأفضل سعر ضريبى أقل مع مجتمع ضريبى أكبر يؤدى إلى حصيلة أوفر أم العكس مجتمع ضريبى أقل العكس مجتمع ضريبى أقل

لقد جرينا المنهج الأول ضرائب عديدة ذات أسعار مرتفعة ومجتمع ضريبى محدود فهل آن الآوان أن نجرب المنهج الثاني الذي يتمثل في ضريبة ذات سعر أقل ومجتمع ضريبي أكبر،

Y - ترشيد الإعفاءات الضريبية على ضوء الضريبية على ضوء مردودها الاقتصادي والاجتماعي فمع خفض سعر الضريبة يمكن النظر في ترشيد بعض الإعفاءات التي لا تؤثر على تنميية الاستشمارات وتزيد من حصيلة الموارد السيادية من الضرائب .

٢ ـ إحداث نقلة نوعية في الإدارة الضريبية لا سيما في أساليب الفحص والربط والتحصيل ... ولعل تطوير أساليب الفحص الضريبي يمثل المرتبة الأهم لأنه أساس عمليات الربط والتحصيل ... وتعتكف الإدارة الضريبية حالياً على تطوير أساليب الفحص وأدواته «ونجاحها في هذا الأمر يقدم إسهاما حقيقيا في تحسين المناخ الضريبي بشكل عام» ومن ثم يجب بذل أقصى العناية في خروج نظام الفصحص المنسق للأوعية الضريبية المختلفة بما يحقق المستهدف من

هذا التطوير .. ويستطيع د. يوسف بطرس غالى وزير المالية أن يتابع هذا الأمر شخصياً لما له من أهمية وتأثير على المجتمع الضريبي باسره .

لا _ إن ما قام به وزير المالية من إعطاء صلاحيات واسعة لرءوساء المسالح السيادية يعتبر خطوة مهمة على الطريق للحسد من المنازعات مع المسولين وسرعة إنهائها .

0 – إن أية منظومـــة ضريبية لها « بعد مالى » يت علق بحــصيلة الموارد كما أنه لها « بعد اقتصادى » كما أنه لها « بعد اقتصادية من يت ملق الأنشطة الاقــتصادية من دموها وزيادة إنتاجيتها على عليها وقدرتها على المنافسة في عالم انفتحت أسواقه واشتعلت تنافسيته ... كما أن لها « بعداً اجتماعياً » وسلوكياً يتمثل في عدالة الشعية ... كما وسلوكياً يتمثل في عدالة الشعية ... كما الشريبية ... وتلك الأبعاد

الثلاثة المالية والاقتصادية والاجتماعية تتطلب التوازن بينها لرفع مردود المنظومة الضريبية فليست الضريبة ذات السعر الأعلى هي بالضرورة ذات الحصيلة الأكبر فقد يكون العكس صحيحاً.

7 _ إن الضرائب تمس
كل المواطنين تقريباً وتؤثر
على دخولهم سواء كانوا
«منتجين أو مستهلكين» ومن
هنا فإن البدء بتحسين المناخ
الضريبي يصبح بحكم تأثيره
نقطة دفع قوية تسهم في
حفز الأنشطة الإنتاجية
وتنشيط الأسواق دون أن
تؤثر بالسلب على حصيلة
الموارد السييسادية من
المطار الذي ذكرناه.

ايها السادة هك نبحا من هنا رحلة النجام ونمسك بروم الأمك التي اضاءت ؟ أم نضيم هخا في الخوف والتردد والتمسك باساليب ومصقولات لم يثبت نجاحها ؟■

شركة مصر / إيران للغزل والنسج

شركة مشتركة بين مصر وايران

رمیراتکس₎

تأسست في ديسمبر ١٩٧٥ بموجب قانون ٤٣ نسنة ١٩٧٤ والقوانين المعدلة له ويقدر إجمالي الاستثمارات بحوالي (١٦٠ مليون جنيه)

يبلغ رأس مال ميرانكس المدهوع (٢٥٠,٢٥٠ مليون جنيه) وتوزيعه كالآتى :-

١٥٠/ للجانب المصرى وبمثله:

١ - شركة القابضة للقطن والغزل والنسيج والملابس. ٢ - بنك الاستثمار القومي.

49% للجانب الإيراني ويمثلها الشركة الايرانية للاستثمارات الأجنبية.

- ا الأنشط أَ الرئيسية ليراتكس هي إنتاج وتسويق غزول القطن والخلوط بالبوليستر من نمرة ؛ إلى ١٦٠ إنجليزي مسرح وممشط، مضرد ومزوى، برم نسيج وتريكو، خام ومحروق ومحرر على كونزو شلل.
 - قد جهزت ميراتكس بأحدث الماكينات من أوروبا الفربية واليابان.
 - يقدر الإنتاج السنوى بحوالى ١٠٥٠٠ طن بقيمة ١٥٠ مليون جنيه.
 - مصنع الفيزل الرشيع:- مصنع الفزل المتوسط:- الطاقة = ٥٩٦٨ مردن الطاقة = ٥٩٦٨ مردن الإنتاج = ٥٩٠٠ طن الإنتاج = ٥٩٠٠ طن

الخيوط المنتجة من متوسط نمرة ١٣ إنجليزي الخيوط المنتجة من متوسط نمرة ٢١ إنجليزي مصنع الغزل السميك --- منتج القرار المناسبية --

الطاقة = ٣٢٠٠ روتر الإنتاج = ٢٥٠٠ طن

الخيوط النتجة من متوسط نمرة ١٣ إنجليزي

تبلغ صادرات میرانکس حوالی (۲۰۰۰ طن سنویا) بقیمة (۲۰ ملیون دولار) إلی أمریکا وأسواق
 اوروپا الفرییة (المانیا، الدنمارگ، بلجیکا، فرنسا، اسبانیا، انجلترا، ایطالیا) ودول شرق آسیا
 (الیابان، تایوان، کوریا، سنفافورة) ودول شمال أفریقیا (الفرب، تونس).

يبلغ عدد العاملين (٣٢٠٠ عامل) تبلغ أجورهم السنوية مايقرب من (٢٨ مليون جنيه)



ينقربالبعيد

ىنسمدالشياب







ينظمن حايثك





ىنسھل الحفع

بظاقةالأهلى في لحظة

بطاقةالأهلى للشباب



ندقة

بطاقات البنك الأهل اططري

بطاقةماستر مطر للطيران

بطاقةالأهلي إنترنت كارد

بطاقة تميمة ميزة

- في زا، ماستر، داينرز كلوب، - حرية التسرق بانترنت كارد
 - الإتصال بخدمة الأهلى قون ٧٧٧٠٧٧
- تسافر، تسموق، تصدد فواتيرك والتزاماتك. بطاقة الخصم ، الأهلى للمرتبات)

الأقرب إييا